

GRID

2019

# INFORME MUNDIAL SOBRE DESPLAZAMIENTO INTERNO

RESUMEN



## AGRADECIMIENTOS

El Informe Mundial sobre Desplazamiento Interno 2019 del Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC) se ha realizado con la generosa contribución de los siguientes socios financieros: la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, la Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional, la Oficina Federal de Relaciones Exteriores de Alemania, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega, el Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia, la Oficina de Población, Refugiados y Migración del Departamento de Estado de los Estados Unidos, la Comisión Europea, la Organización Internacional para las Migraciones, el Departamento Federal de Relaciones Exteriores de Suiza y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Liechtenstein.

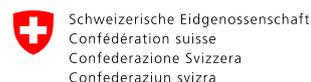


Foto de portada: Mujer desplazada de la Isla de Bhola viviendo en 'Bhola Slum' en la ciudad de Dhaka, Bangladesh. Muchas personas han tenido que dejar sus hogares como consecuencia de la erosión costera y otros efectos climáticos en regiones del sur del país. La mayoría de los desplazados ahora viven en los barrios informales de Dhaka. Crédito: Mahmud Hossain Opu para IDMC, febrero de 2019

INFORME MUNDIAL SOBRE  
**DESPLAZAMIENTO**  
**INTERNO**

**RESUMEN**

MAYO DE 2019



El Informe Mundial sobre Desplazamiento Interno (GRID, por sus siglas en inglés) reseña las situaciones de desplazamiento interno más significativas del mundo y enfatiza las inversiones políticas y operacionales que se necesitan para abordar su impacto y reducir el riesgo de que se produzcan en el futuro.

El informe de este año subraya el hecho de que el desplazamiento interno se está convirtiendo en un fenómeno cada vez más prolongado y urbano. A medida que las ciudades crecen y el panorama del desplazamiento urbano cambia, las autoridades locales estarán al frente para responder a las crisis y reducir los riesgos en el largo plazo. El liderazgo, la responsabilidad nacional y la rendición de cuentas internacional deben sumarse a un apoyo tangible y considerable para la acción local.

A medida que el número de desplazados internos en todo el mundo sigue aumentando, es más importante que nunca que todas las partes que abordan el desplazamiento interno cuenten con datos exhaustivos y exactos, así como evidencias para la formulación de políticas y acciones. GRID 2019 contribuye a llenar un importante vacío de conocimiento a la vez que señala las áreas en las que es preciso mejorar la información y la evidencia.

*Personas desplazadas en el campamento de Al-Areesha en Siria se vieron gravemente afectadas por intensas lluvias e inundaciones generalizadas en diciembre de 2018.*  
Foto © UNHCR/Hisham Arafat, diciembre de 2018



# El desplazamiento interno es un desafío mundial pero está fuertemente concentrado en pocos países y regiones

## Conflicto y violencia: Nuevos desplazamientos por región

Los conflictos y la violencia desencadenaron 10,8 millones de nuevos desplazamientos en todo el mundo. Etiopía, la República Democrática del Congo y Siria representaron más de la mitad de la cifra mundial. Más de dos tercios de los nuevos desplazamientos asociados a conflicto ocurrieron en África subsahariana, en donde se evidenciaron no solo nuevos y constantes actos de violencia, sino también sequías e inundaciones durante el año. África también acoge algunos de los casos de desplazamiento prolongado más grandes del mundo.

El conflicto y la violencia continuaron generando desplazamientos e impidiendo el regreso de los desplazados en Oriente Medio. El conflicto en Yemen en particular

aumentó considerablemente en la segunda mitad de 2018, lo que intensificó la vulnerabilidad de una población que ya estaba en crisis. El conflicto en Siria disminuyó pero aun así contribuyó a causar uno de los movimientos forzados de población más grandes del mundo. La constante inseguridad y la destrucción generalizada implicó que las personas no pudieron regresar a sus regiones de origen.

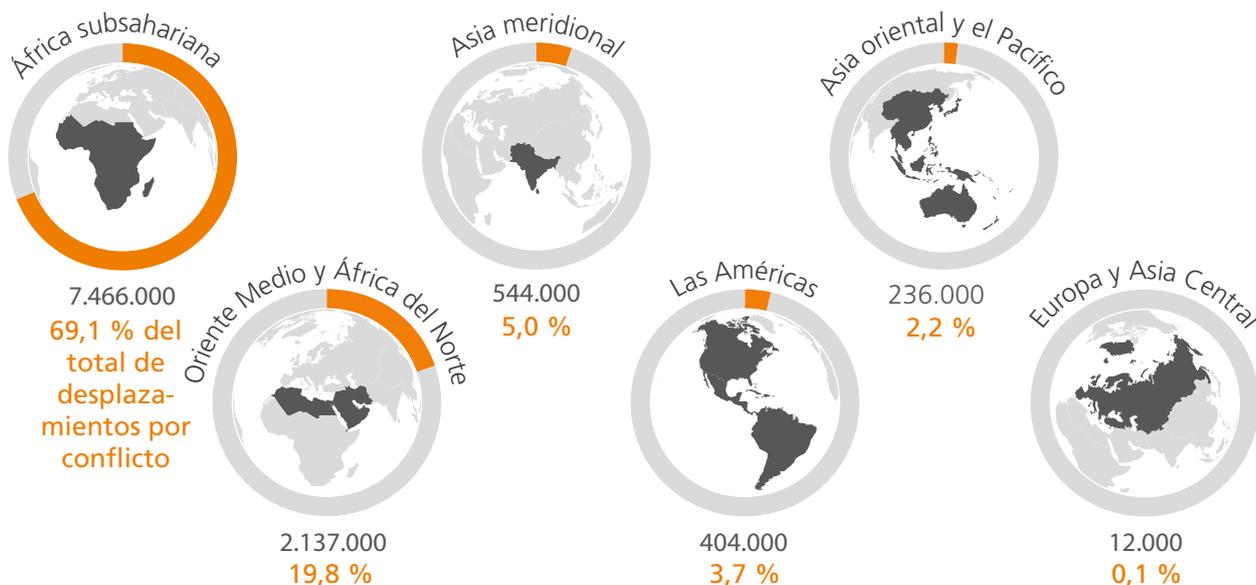
Alrededor de 41,3 millones de personas estaban viviendo en situación de desplazamiento interno como consecuencia del conflicto y la violencia en 55 países a final del año, la cifra más alta que se haya registrado. Tres cuartos, o 30,9 millones de personas, vivían en solo diez países.

## Diez países con el número más alto de desplazados a fines de 2018

## Desastres: Nuevos desplazamientos por región

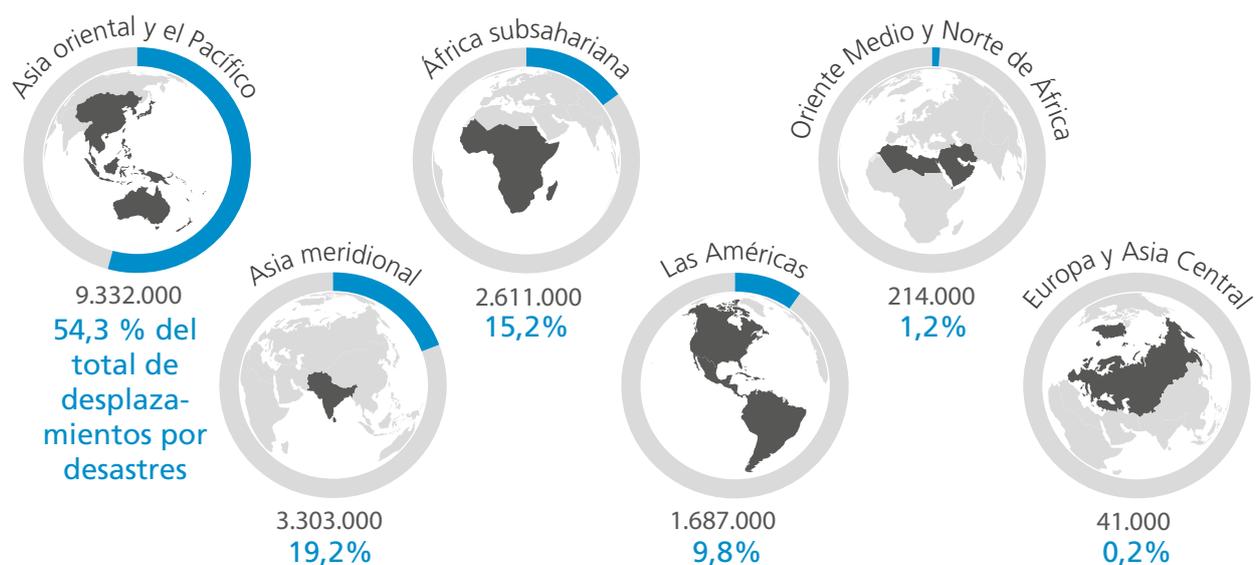
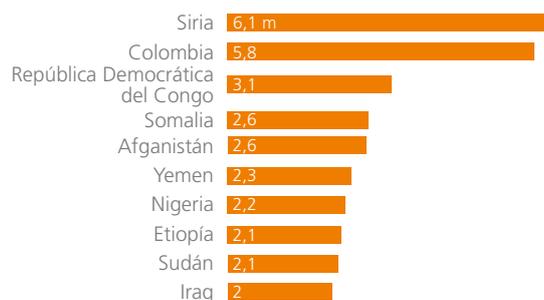
Una mayor vulnerabilidad y exposición a amenazas naturales de ocurrencia rápida tuvieron como resultado 17,2 millones de nuevos desplazamientos por desastres en 144 países y territorios. Las tormentas, particularmente los ciclones tropicales y las lluvias monzónicas, obligaron a las personas a abandonar sus hogares en Asia oriental y el Pacífico más que en ningún otro lugar. Los 3,8 millones de nuevos desplazamientos registrados en Filipinas fueron un recordatorio de la alta exposición de ese país. La temporada de los monzones causó grandes pérdidas en el Asia meridional. Solo en India, se registraron 2,7 millones de nuevos desplazamientos.

El número de personas desplazadas a nivel mundial a causa de desastres de evolución lenta sigue sin conocerse. Las condiciones de sequía monitoreadas en solo nueve países – Afganistán, Brasil, Burundi, Etiopía, Iraq, Madagascar, Mongolia, Senegal y Somalia – causaron al menos 760.000 nuevos desplazamientos durante el año, claramente un cálculo subestimado. Las altas temperaturas y los bajos niveles de precipitaciones también contribuyeron a causar incendios forestales sin precedentes, desde Estados Unidos a Grecia y Australia, desplazando a cientos de miles de personas, provocando graves daños e impidiendo un regreso rápido.

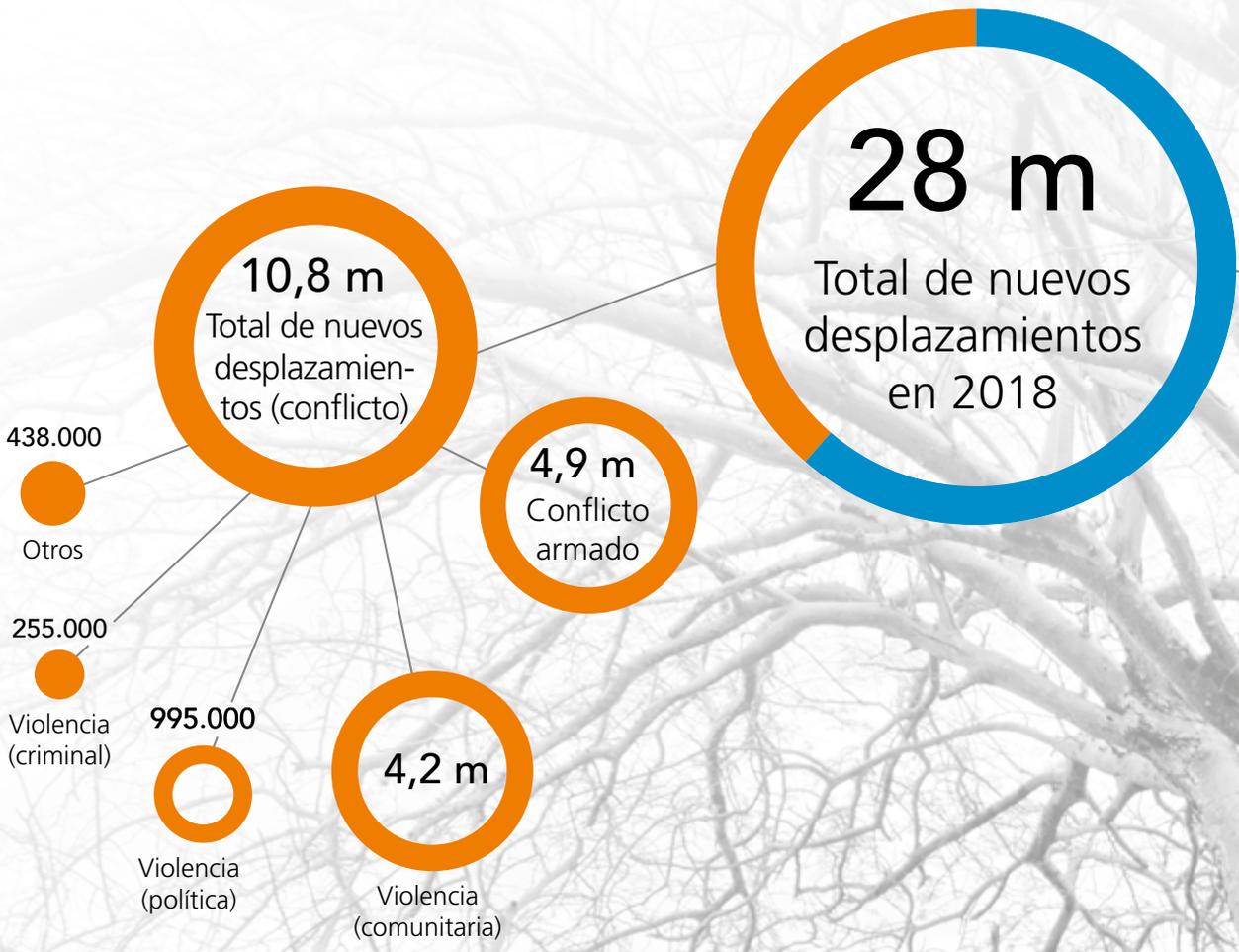


**41,3 m**

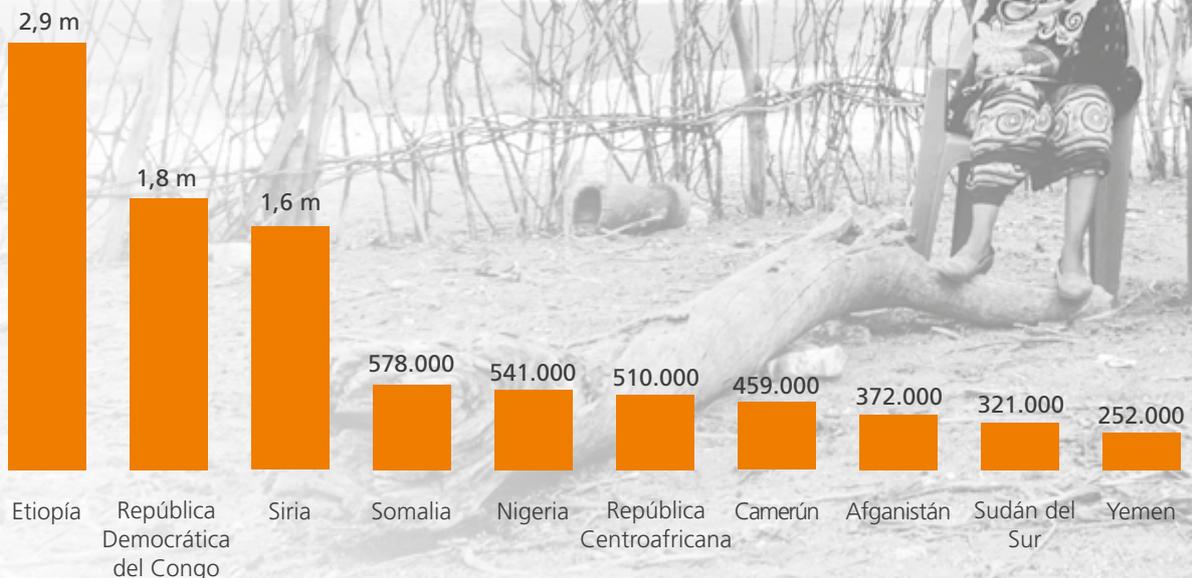
Personas que viven en una situación de desplazamiento como resultado de conflicto y violencia en 55 países y territorios al 31 de diciembre de 2018

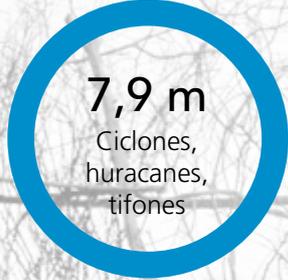


Mujeres desplazadas atienden un grupo de discusión sobre la satisfacción como beneficiarias en la zona de Guji, región de Oromía, Etiopía

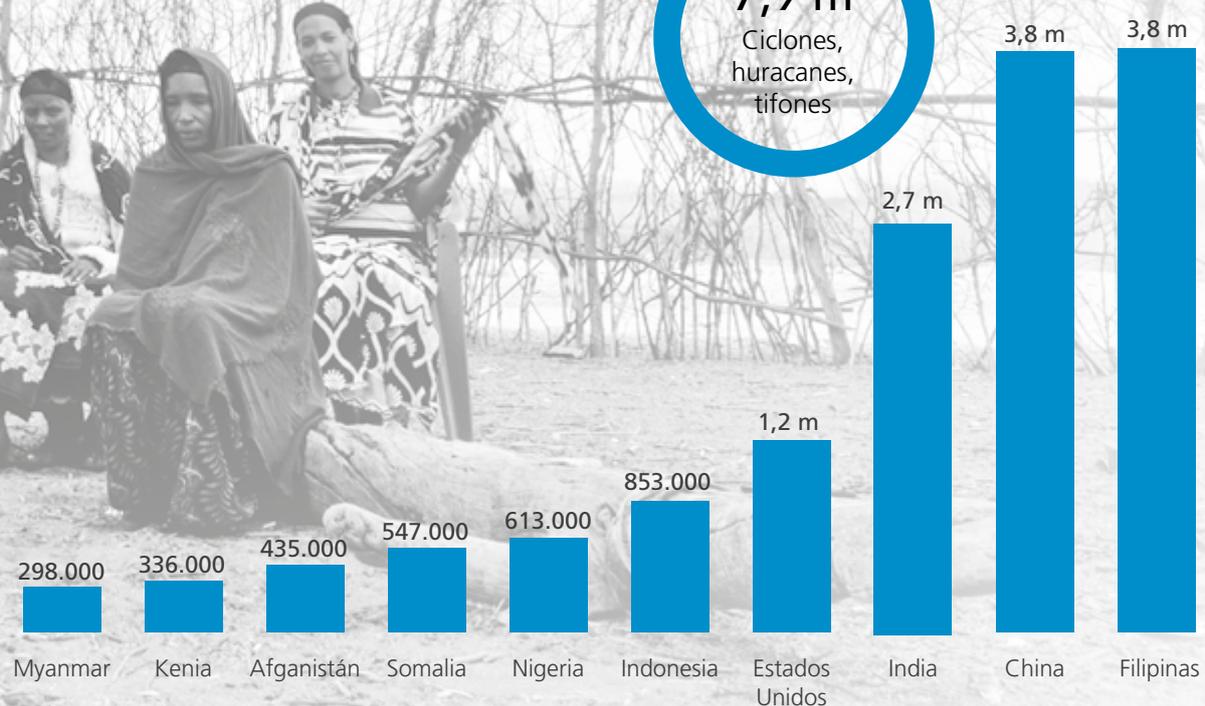


NUEVOS DESPLAZAMIENTOS (CONFLICTO Y VIOLENCIA)





NUEVOS DESPLAZAMIENTOS (DESASTRES)



## El riesgo de desplazamiento sigue aumentando a medida que las causas y los impactos convergen

Los desplazamientos cíclicos y prolongados siguen siendo impulsados por la inestabilidad política, la pobreza crónica, la desigualdad y el cambio medioambiental y climático. Muchos desplazados internos intentan regresar a áreas inseguras con pocas oportunidades socioeconómicas. En lugar de establecer condiciones para soluciones duraderas, esto reproduce riesgos y aumenta las probabilidades del resurgimiento de crisis en el futuro.

El desplazamiento continuado pese a los esfuerzos de consolidación de la paz en países como la República Centroafricana y Sudán del Sur, y al acuerdo de paz establecido en Colombia, es un indicio de este punto. Las causas sin abordar de los conflictos también provocaron nuevas crisis que obligaron a millones de personas a huir de sus hogares en 2018, desde el conflicto anglofono en Camerún hasta nuevas olas de violencia en la región del cinturón medio de Nigeria y el conflicto sin precedentes en Etiopía.

En muchos países las personas fueron desplazadas por una superposición de conflicto y desastres, y para algunas de ellas no era la primera vez. Las sequías y el conflicto desencadenaron un número similar de desplazamientos en Afganistán, y las temporadas de lluvias extendidas desplazaron millones de personas en áreas afectadas por conflicto en Nigeria y Somalia. La mayoría de las personas desplazadas por desastres en Iraq y Siria fueron previamente desplazadas por conflicto y estaban viviendo en campamentos que sufrieron inundaciones.

## Millones de desplazados internos son invisibles y las soluciones duraderas siguen sin concretarse

Se desconoce el paradero de muchos desplazados internos. Las cifras de la República Democrática del Congo, Myanmar, Pakistán, Sudán y Yemen se consideran conservadoras y la información de otros países tales como Guatemala, El Salvador, Honduras, Rusia, Turquía y Venezuela es escasa. Esto impide realizar una evaluación precisa de la verdadera escala del desplazamiento interno a nivel mundial.

La evaluación de las soluciones sigue siendo también un importante desafío. Los informes sobre las personas que han regresado, se han integrado localmente o han

sido reubicadas durante el año, pocas veces proporcionan suficiente evidencia para evaluar a fondo si se han abordado las vulnerabilidades asociadas a su desplazamiento. Según se informa, un gran número de personas regresaron a sus lugares de origen en Etiopía, Iraq y Nigeria pero las condiciones no fueron propicias para su reintegración.

Por lo demás, observar el fin del desplazamiento sigue siendo una búsqueda esquivada. Existe poca información sobre cómo y cuándo se logran soluciones duraderas o hay progresos hacia su logro. La evidencia muestra que muchas personas desplazadas desean integrarse localmente, pero hay poca aceptación de esta solución. Esto se ve reflejado en la casi total falta de información sobre la integración local exitosa.

## El desplazamiento interno es un fenómeno cada vez más urbano

Las ciudades son el destino preferido de muchas personas que escapan del conflicto y los desastres. En las áreas urbanas también se acumulan una serie de factores que generan nuevos desplazamientos. Los ataques aéreos y bombardeos en centros urbanos provocaron grandes olas de desplazamiento en 2018, de Hodeidah en Yemen a Trípoli en Libia y Daraa en Siria. A pesar del fin del conflicto activo en Mosul en Iraq, y en Marawi en Filipinas, la destrucción generalizada y las municiones sin explotar han impedido que las personas regresen a sus hogares.

Dada la rápida urbanización que el mundo está atravesando, es probable que la exposición y vulnerabilidad de las personas ante los desastres, y los desplazamientos que estos provocan, siga aumentando. Por ejemplo en Dhaka, Bangladés, la expansión urbana y la mala gestión de terraplenes y sistemas de drenaje han aumentado el riesgo de inundaciones y anegamientos. Mientras la ciudad se siga expandiendo, este riesgo crecerá con la población a menos que se implementen medidas adecuadas para reducirlo.

Un promedio mundial de más de 17 millones de personas están a riesgo de ser desplazadas por las inundaciones cada año y más del 80 por ciento de ellas viven en zonas urbanas y periurbanas. El mayor riesgo de desplazamientos por inundaciones urbanas se concentra en Asia meridional y en Asia oriental y el Pacífico, pero también es elevado en África subsahariana.

## La responsabilidad nacional debe apoyar las acciones locales para abordar el desplazamiento urbano

La provisión de servicios básicos para los desplazados internos sigue siendo un importante desafío humanitario en las crisis activas y en los campamentos, pero también es parte esencial de los esfuerzos de desarrollo en situaciones de desplazamiento urbano complejas y prolongadas. El conflicto y los desplazamientos de larga duración en condiciones socioeconómicas que ya están en deterioro dificultan la provisión de servicios por parte de las autoridades locales que satisfagan las necesidades de los pobres en zonas urbanas. Muchos desplazados internos están atrapados en la pobreza, lo que a su vez contribuye a la prolongación de su desplazamiento y al aumento del riesgo de movimientos secundarios.

Se necesita más inversión en las ciudades para fortalecer la capacidad de las comunidades y las autoridades locales para analizar, planear y actuar conjuntamente. Es preciso que una legislación inclusiva, la provisión de vivienda y de servicios formen parte del ADN de la gobernanza urbana para que los desplazados internos urbanos escapen al desplazamiento cíclico y prolongado. Lograr un cambio requerirá la participación y el liderazgo de los propios desplazados y de las comunidades que los reciben.

Deben desarrollarse iniciativas de reducción de la pobreza conjuntas y coherentes, incluida la asistencia específica y una protección social más amplia, en lugar de intervenciones humanitarias aisladas de corto plazo.

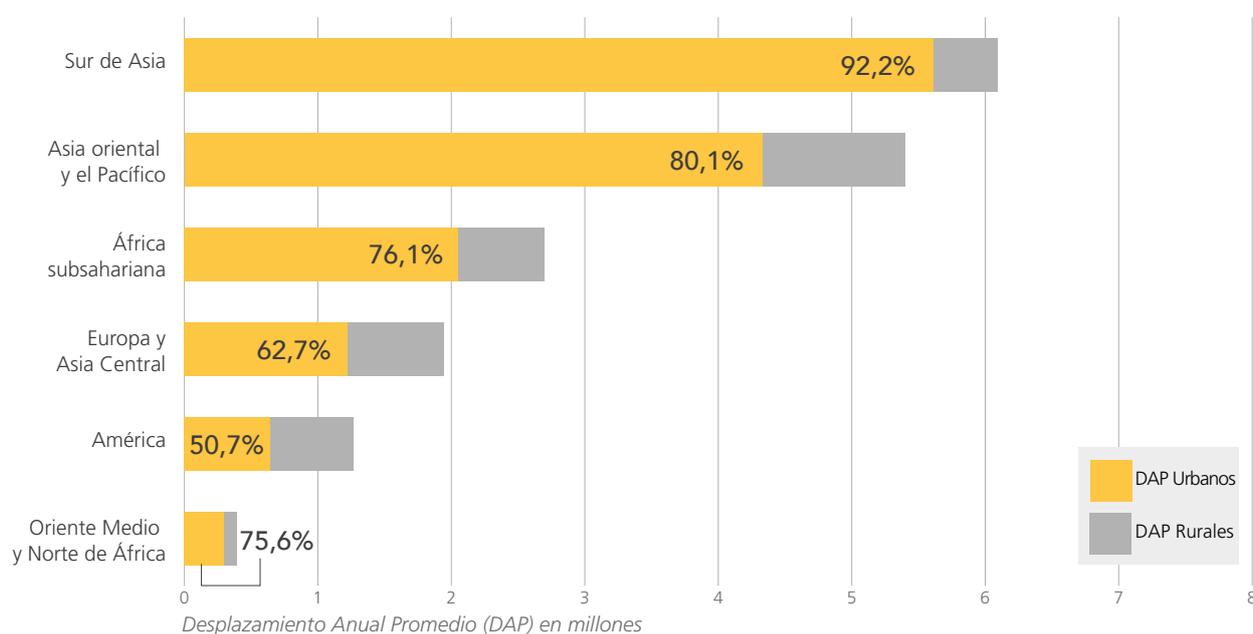
Para apoyar eficazmente las acciones locales, la comunidad internacional debe abordar los obstáculos institucionales y buscar coordinación en la financiación y programación en todos los sectores humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz, con un renovado sentido de urgencia y determinación.

## La evolución de las políticas es prometedora pero se necesita más voluntad política

En 2018 hubo una evolución prometedora de las políticas en varias regiones. Níger fue el primer país en implementar la Convención de Kampala al adoptar una ley sobre el desplazamiento interno y Kosovo reconoció la importancia de ayudar a repatriados y desplazados internos y actualizó su política existente tendiente a ese fin. Vanuatu elaboró una política sobre desplazamiento asociada al cambio climático y los desastres, y Fiyi adoptó nuevas normas sobre reasentamientos relacionados a desastres, elaboradas en consulta con las comunidades afectadas.

Las ciudades también están encargadas de localizar y aplicar marcos de desarrollo nacionales y globales como parte de la agenda de desarrollo sostenible, pero a menudo se encuentran con dificultades para hacerlo. En qué medida y de qué manera se descentralicen los recursos y la autoridad determinará su capacidad de gobernanza e implementación efectivas.

## Riesgo de desplazamiento por inundaciones por región



Están surgiendo nuevos enfoques prometedores para la provisión de vivienda, servicios básicos y empleo. Una iniciativa de "renta con opción a compra" tomada por las autoridades municipales de Mariúpol, Ucrania, abordó la falta de viviendas de alquiler asequibles para los desplazados internos en la ciudad. En Mosul, el empleo a los desplazados internos por parte de empresas locales junto con ayuda para la construcción de viviendas facilitó el retorno y ayudó a fortalecer los vecindarios y la economía local.

El logro del cambio a nivel ciudad requerirá progresos en al menos tres áreas principales. Tener conocimiento y evidencia sobre las causas, los impactos y los riesgos del desplazamiento urbano y una intervención adecuada para abordarlo y reducirlo, son condiciones necesarias para la acción efectiva. Es necesario también fortalecer la capacidad de actuar en función de las evidencias y desarrollar enfoques inclusivos y sostenibles, particularmente en países de bajos ingresos y en aquellos que enfrentan crisis de desplazamiento de gran magnitud.

Más importante aún, se necesita de una política tanto a nivel municipal como nacional. Para ello, es necesario establecer los incentivos adecuados para adaptar la planificación urbana, las inversiones, las normativas y la provisión de servicios a las realidades de la informalidad y el desplazamiento prolongado. Sin soluciones políticas no se pueden desplegar oportunidades urbanísticas, y dichas soluciones tienen que ir más allá de las respuestas a corto plazo y adoptar un desarrollo incluyente y una reducción del riesgo a largo plazo.

## Las soluciones están al alcance: contar con más información y evidencia es un primer paso

Los desafíos asociados a la información sobre el desplazamiento interno están claramente interconectados. Es vital contar con un enfoque sistémico que incluya estándares comunes y una mejora en la cooperación, coordinación e interoperabilidad de los datos para que los gobiernos y demás partes interesadas comprendan, prevengan y aborden el fenómeno a través de una mejor formulación de políticas, planificación y reducción de riesgo.

Solo alrededor de un cuarto de los datos mundiales sobre el desplazamiento interno es georreferenciado y existe poca o ninguna información sobre la duración del desplazamiento, lo que significa que hay una visión limitada sobre a dónde se desplazan las personas y cuánto

tiempo permanecen desplazadas. Estos vacíos no solamente impiden las respuestas eficaces sino también el desarrollo de estrategias exitosas para poner fin al desplazamiento y reducir el riesgo de que ocurra en el futuro.

Es posible una respuesta sistémica para abordar la falta de datos y evidencia. Los estándares comunes y una mejor cooperación y coordinación están a nuestro alcance y permitirán facilitar la base de evidencia requerida para la labor normativa, la planificación de desarrollo y las operaciones humanitarias. Los instrumentos adecuados para la evaluación de necesidades, análisis de riesgos, planificación de inversiones y monitoreo del progreso ya existen y permiten a los estados desarrollar enfoques sostenibles para poner fin al desplazamiento. La prioridad ahora es brindar a las autoridades nacionales y locales el apoyo financiero y técnico que necesitan para aplicarlos.

Las nuevas tecnologías y enfoques tienen el potencial de superar algunos de los desafíos que se presentan para obtener datos exhaustivos, actuales, exactos y desagregados sobre una variedad de situaciones de desplazamiento. Utilizados con el debido cuidado por cuestiones éticas de privacidad y protección de datos pueden ayudar a llenar importantes vacíos de conocimiento.

Armados con datos y evidencia más sólidos, los gobiernos y otras partes interesadas estarán mejor equipados para entender y planificar futuros riesgos y monitorear el progreso hacia el logro de las metas planteadas según marcos como los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres y el Acuerdo de París. Más importante aún, también estarán en mejor posición para abordar las necesidades de las personas desplazadas.

Si miramos hacia el futuro, las conclusiones de los anteriores informes mundiales del IDMC siguen siendo válidos de una manera alarmante. Sin embargo, el GRID de este año muestra que existen nuevos enfoques prometedores. En un mundo de rápida urbanización, muchas de las oportunidades de solución al desplazamiento se encuentran en las ciudades y sus alrededores. Cuando los estados responsables trabajan conjuntamente con los gobiernos locales y las personas, y con el apoyo de la comunidad internacional, se pueden encontrar soluciones que reduzcan el riesgo de desplazamiento a nivel mundial y hagan menos desolador el futuro de quienes hoy están desplazados.

## Lista de acciones sobre el desplazamiento urbano: empezar por desarrollar una base de evidencias

---

### Datos y análisis

---

- | Sistemáticamente llevar un registro de los desplazados internos urbanos. Registrar su número y la duración y gravedad de los desplazamientos desagregados por sexo, edad, discapacidad y otros criterios relevantes
- | Monitorear desplazamientos y condiciones de los desplazados a través del tiempo y no solo durante e inmediatamente después de una crisis
- | Realizar ejercicios de elaboración de perfiles que incluyan tanto a las personas desplazadas como a las comunidades de acogida
- | Colaborar con organizaciones de ayuda humanitaria, de desarrollo y otras partes interesadas que trabajen para reducir la vulnerabilidad y el riesgo, a fin de garantizar que todos los datos recopilados sean interoperables

### Capacidad y participación

---

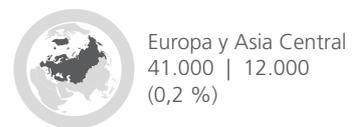
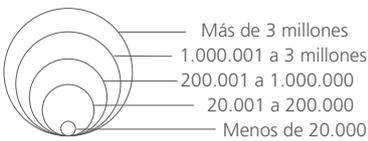
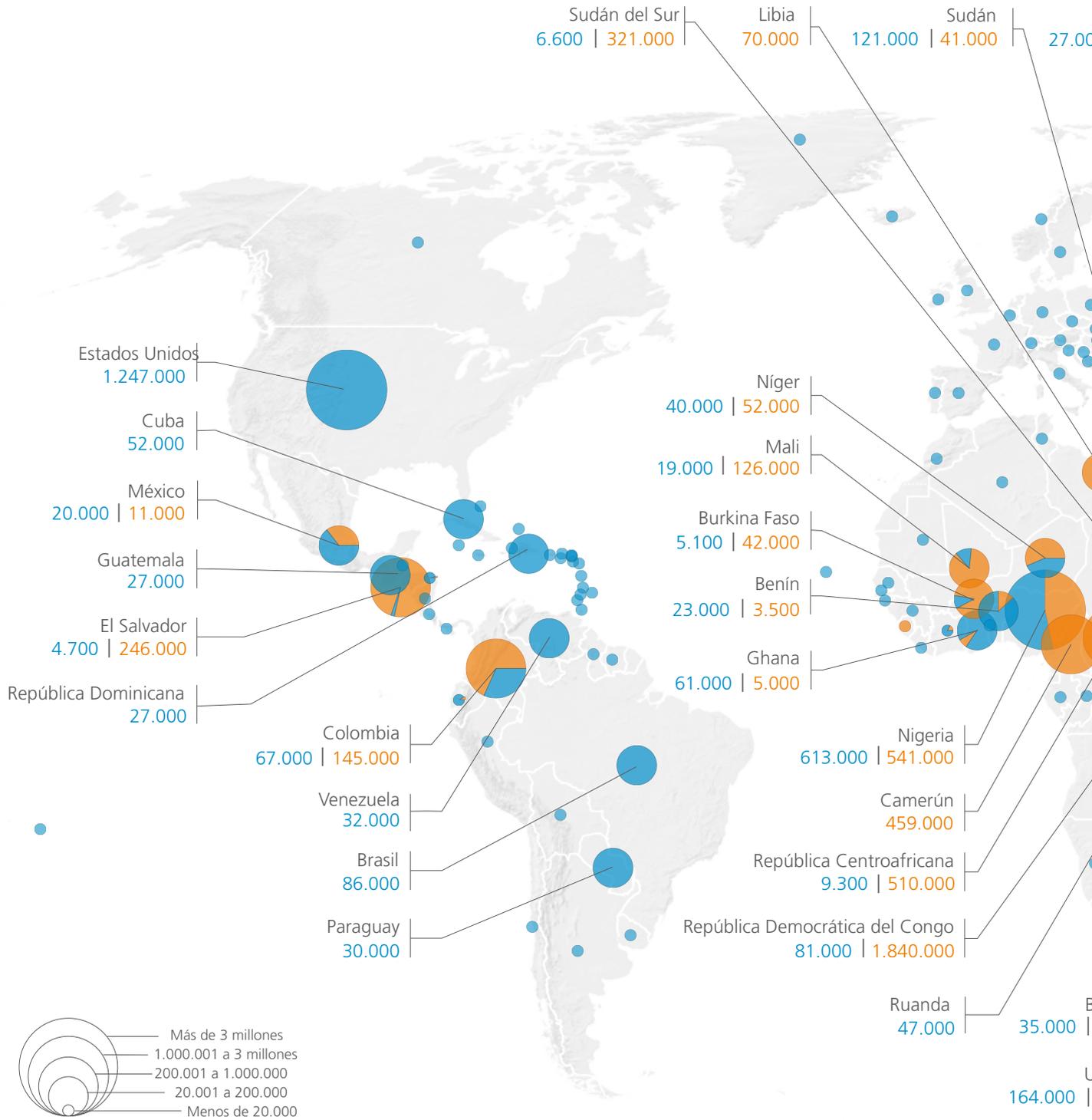
- | Partir de las capacidades existentes de las comunidades, incluyendo la recopilación de datos sobre sus vulnerabilidades y necesidades pero también de sus recursos existentes, sus capacidades y servicios comunitarios
- | Fortalecer la capacidad de las organizaciones locales y departamentos gubernamentales para recabar datos y análisis
- | Trabajar con los desplazados internos y aquellos en riesgo de ser desplazados para identificar las áreas prioritarias en la provisión de servicios y el desarrollo de infraestructura
- | Identificar enfoques de desarrollo urbano que contemplen la informalidad, inclusive a través de acuerdos flexibles y seguridad en la tenencia y estrategias de mercado laboral adaptativas en línea con las iniciativas de desarrollo sostenible nacionales e internacionales

### Incentivos y voluntad política

---

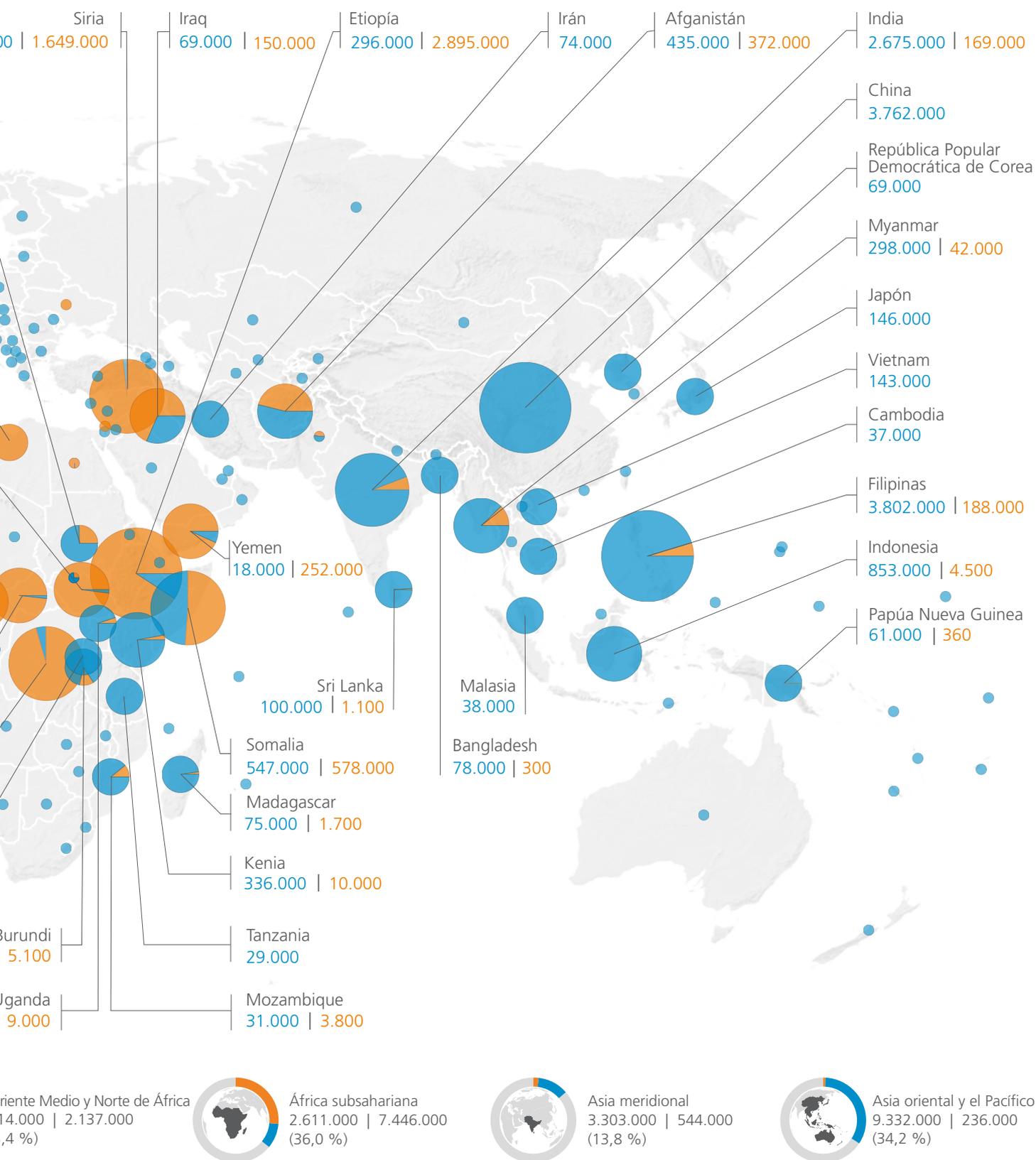
- | Estimar los impactos del desplazamiento en el desarrollo urbano y los riesgos inherentes a la inacción, incluidos los efectos en la economía, seguridad, estabilidad y bienestar social de las ciudades
- | Usar evaluaciones de riesgos para poner en marcha nuevos mecanismos apropiados de financiación que apoyen las acciones de la ciudad y para hacer que el riesgo de desplazamiento sea una de las principales consideraciones en el desarrollo y la planificación urbana
- | Documentar los enfoques exitosos en la gestión y reducción del desplazamiento interno en las ciudades y proveer una plataforma de intercambios y aprendizaje para las municipalidades y sus socios
- | Reconocer a los desplazados internos como ciudadanos locales, aun cuando la solución preferida a largo plazo sea el retorno, permitiéndoles el derecho a votar, brindándoles espacio para la participación pública y apoyando su acceso a la documentación

# NUEVOS DESPLAZAMIENTOS POR CONF



Los nombres de los países y las cifras se muestran solo cuando el valor total de los nuevos desplazamientos excede 20.000. Los límites y los nombres que se muestran y las designaciones empleadas en este mapa no implican aval oficial o aceptación.

# FLICTO Y DESASTRES EN 2018



0. Por cuestiones de redondeo, algunos totales pueden no corresponder con la suma de las cifras individuales.

ión por parte de IDMC.



El Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC) es la fuente acreditada de información y análisis en materia de desplazamiento interno a nivel mundial. Desde nuestra fundación en 1998, como parte del Consejo Noruego para Refugiados (NRC), hemos brindado un servicio riguroso, independiente y de confianza a la comunidad internacional. Nuestro trabajo sirve de base para las políticas y decisiones operacionales que mejoran las vidas de los millones de personas que viven en situación de desplazamiento interno o en riesgo de ser desplazadas en el futuro.

Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC)

3 rue de Varembé, 1202 Geneva, Switzerland

+41 22 552 3600 | [info@idmc.ch](mailto:info@idmc.ch)

 [www.internal-displacement.org](http://www.internal-displacement.org)

 [www.facebook.com/InternalDisplacement](https://www.facebook.com/InternalDisplacement)

 [www.twitter.com/IDMC\\_Geneva](https://www.twitter.com/IDMC_Geneva)

Descargue el reporte principal:

[www.internal-displacement.org/global-report/grid2019](http://www.internal-displacement.org/global-report/grid2019)