



Reporte de situación

Situación humanitaria de Papunaua, Vaupés

Este documento resume la situación humanitaria en el área no municipalizada de Papunaua, Vaupés, donde el Consejo Noruego para Refugiados (NRC por sus siglas en inglés) ha brindado respuesta a necesidades humanitarias.

Introducción



En el norte del departamento de Vaupés¹ se encuentra el área no municipalizada de Papunaua, una zona rural de 5.938

km² que hace parte del Gran Resguardo Indígena del Vaupés, habitada por 379 personas, 88 por ciento indígenas² de diferentes pueblos³. Allí la presencia institucional es escasa⁴ y como consecuencia de este vacío se presentan múltiples barreras para la garantía de derechos. En la zona hay presencia de grupos armados que generan múltiples afectaciones a la población civil, su presencia está ligada a economías ilícitas, explotación de recursos naturales, contrabando, extorsión y tráfico de estupefacientes.

La Unidad de Respuesta Rápida (URR) del Consejo Noruego para Refugiados hizo presencia en el área en diciembre de 2020, haciendo seguimiento a la situación humanitaria manifiesta en la Alerta Temprana N° 24-2020⁵ de la Defensoría del Pueblo⁶ y brindando asistencia humanitaria a 98 personas de tres comunidades al margen del Río Papunaua: Puerto Solano, Sardinias e Ipanoré.

En estas comunidades, NRC identificó escenarios de riesgos de protección principalmente para niños, niñas y mujeres asociados a la presencia de grupos armados, a la falta de fortalecimiento de la escuela, a la carencia de presencia estatal en la zona y a la naturalización de las violencias basadas en género. Además, se evidenciaron barreras en el acceso a derechos fundamentales, en la atención y reparación de las víctimas en el marco del conflicto armado interno y en el fortalecimiento de los medios de vida tradicionales, ligadas a la falta de presencia institucional.

¹El departamento de Vaupés está ubicado al suroriente de Colombia, en la frontera con Brasil. En él habitan 37.690 personas, de las cuales el 82 por ciento se auto-reconoce como indígena, y el 65 por ciento se encuentra en áreas rurales dispersas. El 87,5 por ciento de su tierra está titulada como Resguardos Indígenas.

²DANE, ibíd. ³Cubeo, Curripaco, Desano, Wanano principalmente. ⁴En Papunaua sólo la Inspección del Corregimiento hace presencia permanente. ⁵DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Alerta Temprana No. 24-2020 de inminencia. 2020. En: <https://alertastempranas.defensoria.gov.co/?page=5&anioBusqueda=2020>

⁶El reclutamiento forzado y otros hechos victimizantes en esta Área No Municipalizada ya habían sido advertidos por la Defensoría del Pueblo en el Informe de Riesgo N° 020 de 2015.

Necesidades humanitarias

Protección

Las personas de estas comunidades enfrentan riesgos de protección por la presencia de actores armados no estatales en zonas aledañas a sus territorios, asociados al reclutamiento forzado y uso de menores, desplazamientos individuales, Violencias Basadas en Género (VBG), Violencia Sexual (VS), amenazas y siembra de cultivos declarados de uso ilícito de parte de actores armados, riesgos descritos por la Defensoría del Pueblo en la Alerta Temprana N° 24-2020. Además, NRC evidenció restricciones a la movilidad en vías fluviales y en zonas de cultivo.

Desde mayo de 2020, un actor armado tiene presencia dentro de Puerto Solano, comunidad central del área y en las zonas aledañas a Ipanoré y Sardinias. La presencia de este actor armado dentro del área de las viviendas y, en ocasiones, alrededor de la escuela expone a la población civil de Puerto Solano a un mayor riesgo en el marco del conflicto y a ser señalada o estigmatizada. Además, las acciones de este grupo generan rupturas en el tejido social y riesgos de VS, principalmente para niñas y mujeres.

Respecto a VBG, en la comunidad se identificaron riesgos de mujeres, adolescentes, niñas y niños a ser víctimas de violencia sexual y violencia intrafamiliar, y de las mujeres de padecer violencia económica, invisibilización, violencia política, violencia psicológica y sobrecargas laborales. Entidades departamentales reportan casos de abuso sexual relacionados con el excesivo consumo de bebidas embriagantes en la comunidad. Las víctimas y sobrevivientes de VS y otros tipos de VBG encuentran obstáculos para denunciar estas violaciones como consecuencia de la falta de presencia institucional y la ausencia de

respaldo dentro de las comunidades y las familias. Ante esto, las mujeres han desarrollado de forma individual y comunitaria estrategias de autoprotección con énfasis en las niñas y las adolescentes.

Una comunidad sin jóvenes

Asociado a estas situaciones, llama particularmente la atención la situación que viven niños, niñas, adolescentes y jóvenes ante las amenazas y el temor constante de ser víctimas de reclutamiento forzado y uso por parte de grupos armados.

NRC identificó comunidades sin presencia de adolescentes ni jóvenes entre los 12 y los 19 años aproximadamente. Como estrategia de autoprotección, las familias los envían fuera de las comunidades a trabajar o a estudiar en internados en Mitú, Guainía o Guaviare u otras ciudades donde cuentan con redes de apoyo. Estas pierden contacto con los menores de edad ante la falta de recursos económicos, los altos costos para realizar visitas y la inexistencia de conectividad en la zona. Según las familias, la situación genera afectaciones psicosociales, ruptura de lazos socio-afectivos, vulnerabilidades para el consumo de sustancias psicoactivas, vinculación en el conflicto armado y suicidio⁷ en los adolescentes y jóvenes.

Es importante destacar que los casos de reclutamiento forzado y uso en las comunidades no han sido declarados ante ninguna entidad por la falta de presencia institucional en el territorio, el desconocimiento de los procedimientos, la dificultad de acceder a rutas de atención y protección y el temor de las familias ante posibles represalias. “No denunciamos porque da miedo, las instituciones están lejos y el proceso se hace demorado, mientras que el grupo armado sí está aquí presente”, alerta una persona de la

⁷La tasa de suicidio en Vaupés es cuatro veces la tasa nacional (Vaupés: 128 casos / 100.000 habitantes. Colombia: 52 casos / 100.000 habitantes) UNIVERSIDAD DE LOS ANDES. Abordaje del suicidio en comunidades indígenas de Vaupés, 2019. En: t.ly/JCPA

comunidad.

Niñas, niños y adolescentes en riesgo

Los riesgos de protección de menores de edad en las comunidades son preocupantes, principalmente en Puerto Solano. Entidades departamentales reportan casos de abuso sexual por parte de autoridades religiosas, así como riesgos de violencia sexual en las comunidades ante la presencia de grupos armados y en el internado ante la falta de personal protector durante las noches y la falta de seguridad de las instalaciones.

La falta de oportunidades para continuar con los estudios y satisfacer las necesidades básicas en Papunaua genera un ambiente de incertidumbre en la juventud. Niñas, niños y adolescentes plantean deseos de continuar con su ciclo educativo tras la educación secundaria y tener opciones para desempeñarse en los ámbitos laboral, deportivo, cultural y artístico. En Vaupés sólo 3,5 por ciento de jóvenes tienen oportunidad de cursar estudios superiores⁸ y en Papunaua por su ubicación geográfica y el abandono estatal, el acceso es aún más difícil.

Por último, es importante resaltar la exposición de las niñas y adolescentes a embarazos desde los 10 años de edad, a la maternidad y a los matrimonios forzados que influyen en la deserción escolar.

Acceso a derechos y fortalecimiento comunitario

Las comunidades del río Papunaua carecen de presencia frecuente y acompañamiento institucional. Las autoridades no cumplen con sus obligaciones. En Puerto Solano se encuentra la inspección del corregimiento, una oficina con poca dotación para el desarrollo de sus funciones. En general, las tres comunidades no tienen presencia permanente de las

instituciones gubernamentales nacionales o departamentales, con excepción de brigadas de salud esporádicas y la presencia de la escuela, administrada por un tercero. Esto sitúa a la población en escenarios de desprotección y barreras para el acceso a las rutas de denuncia, atención y reparación.

El difícil acceso a la zona impide que la comunidad pueda desplazarse hasta la cabecera municipal de Mitú a realizar trámites administrativos, denuncias o solicitudes ante las instituciones locales. De la misma manera, la ausencia de medios de comunicación y conectividad (no cuentan con radio, señal móvil, ni internet), sumado al temor a sufrir represalias de parte de los grupos armados presentes en el territorio, impiden el establecimiento de denuncias y el acceso a atención, protección y justicia. En Papunaua, como en otras áreas no municipalizadas del departamento, es preocupante el sub-registro de hechos victimizantes.

NRC evidenció desconocimiento de las personas de las comunidades sobre la ruta de acceso a la declaración, atenciones, asistencia humanitaria y reparación integral en el marco del conflicto armado (Ley 1448/11). Además de eventos no declarados, NRC identificó casos declarados sin atención y casos de personas que desertaron de continuar con su proceso por demoras, no acompañamiento u omisión de respuesta. Todas estas situaciones han estado ligadas a la desconexión de las instituciones con este territorio de difícil acceso geográfico. Las autoridades encargadas no notifican de las respuestas de los procesos directamente en la zona y las comunidades se encuentran desprovistas de señal telefónica, de internet y de recursos para viajar hacia la capital para hacer seguimiento a sus procesos.

Por otro lado, es importante resaltar que, durante el siglo XX el proceso de colonización

⁸MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL (MEN). Cobertura departamental de educación por niveles departamento de Vaupes, 2020. En: <https://territdata.dnp.gov.co/>

cultural y religioso generó dinámicas violentas en el territorio que pusieron en riesgo la existencia y transmisión de lenguas indígenas y otras costumbres como la tradición oral, la medicina propia, los rituales y prácticas ancestrales, despojando a las comunidades de conocimientos en materia de seguridad alimentaria, salud y educación.

Educación⁹

Las tres comunidades del río Papunaua no tienen educación preescolar y cuentan con una sola escuela primaria que está en Puerto Solano. La institución educativa tiene una infraestructura deteriorada y funciona sin dotación pedagógica ni mobiliario suficiente y adecuado. Allí se desarrollan los cinco grados con un solo docente y cuenta con la modalidad de internado para niños y niñas de Ipanoré y Sardinias.

NRC identificó factores de riesgo que limitan el rol de la escuela como entorno protector para la niñez, especialmente para quienes se alojan en el internado. En estos espacios se evidenció la falta de personal adecuado para el cuidado durante las noches, presencia de actores armados en zonas aledañas y en dos ocasiones dentro de las instalaciones escolares, carencia de baños (baterías sanitarias y duchas) y de espacios propicios para la privacidad.

Estas razones, acompañadas de conflictos entre el docente y madres y padres de familia, han generado que niños y niñas de Ipanoré y Sardinias no estudien en la institución educativa, sino que en su mayoría sean matriculados para estudiar su primaria en internados en zonas alejadas como Mitú, Guaviare y Guainía, a pesar de las distancias (hasta tres días en canoa o cuatro días caminando), lo que genera que los menores pierden el contacto con sus familias por periodos de tiempo de mínimo un año. La

comunidad manifiesta que prefiere estas escuelas porque cuentan con dotación (hamacas, implementos escolares, entre otros), mayor cuidado durante las noches y mejor acceso a alimentación escolar.

Alimentación y medios de vida

Las personas en Papunaua viven de agricultura, recolección, caza y pesca para el autoconsumo. En las comunidades existe una división sexual del trabajo evidente, las mujeres se encargan de los oficios domésticos (limpieza, vestuario, alimentación), del cuidado (adultos mayores, niños, niñas, adolescentes y esposos) y de las labores de agricultura (ir a la chagra¹⁰, cultivar, cosechar). Por su parte, los hombres se encargan de la construcción de viviendas, apoyan con las quemas de las zonas cultivables, ejercen roles de liderazgo, cazan y pescan.

El abastecimiento de alimentos externos a la región no es común, ya que el mercado es limitado por las dificultades de acceso. Esto ha permitido una salvaguarda de la alimentación tradicional y ha impedido el consumo masivo de alimentos procesados y empacados, altos en grasas y azúcares.

En ocasiones ligadas a las condiciones climáticas y las restricciones a la movilidad, las comunidades no logran conseguir la cantidad de nutrientes requerida para todos los integrantes del hogar, por lo que optan por disminuir el tamaño de las porciones, adaptar una dieta con poca variedad de alimentos, y priorizar el consumo alimenticio de niños y niñas. La deficiencia de nutrientes se ve reflejada en signos como cabello ralo, cabello con signo de bandera¹¹, piel seca y delgadez extrema, especialmente en niños y niñas de las zonas más alejadas y en adultos mayores.

Once encuestas de seguridad alimentaria

⁹Vaupés es un departamento con altos problemas de deserción y desescolarización, muestra de ello es que la educación primaria tiene una cobertura de 55 por ciento, la secundaria de 30 por ciento y la media (grados décimo y undécimo) del 13 por ciento. En Papunaua el 56 por ciento de la población tiene nivel educativo primario, 16,4 por ciento secundario y 9,2 por ciento no cuenta con ningún nivel educativo. (Cifras del MEN y el DANE, *Ibíd.*) ¹⁰Zona de cultivo.

¹¹El cabello ralo presenta un grosor por debajo de la media y escasa cantidad. El cabello con signo de se presenta cuando se alterna una coloración normal con zonas de despigmentación. Estos dos estados son causados por la malnutrición

aplicadas por NRC en la zona, evidencian que las familias tienen preocupación por la escasez de alimentación, la restricción en el número de comidas para priorizar a los menores de edad y la reducción en la cantidad de alimentos consumidos, es decir, evidencian altos riesgos de inseguridad alimentaria.

Según el DANE, el 97,9 por ciento de la población de Papunaua es pobre bajo la óptica del Índice de Pobreza Multidimensional¹². Además, el 87 por ciento de la población se encuentra con las necesidades básicas insatisfechas.¹³

Las zonas de cultivo (donde trabajan principalmente mujeres y a veces menores de edad) son lejanas y en ocasiones por los caminos. actores armados generan restricciones a la movilidad y reclutamiento, por lo que las mujeres prefieren ir solas a pesar de estar expuestas a riesgos de VBG.

Salud

Las tres comunidades cuentan con un solopuesto de salud en Puerto Solano, sin embargo, este se encuentra a más de siete horas por vía fluvial de Sardinias y a más de una hora de Ipanoré, lo que dificulta la atención de las personas de estas comunidades. El puesto de salud tiene una infraestructura deteriorada, solo cuenta con un auxiliar de enfermería y no está permanentemente dotado de medicinas, baterías para la nevera, ni medio radial de comunicación.

En el puesto de salud y a través de brigadas bimensuales en Ipanoré y Sardinias, el auxiliar ofrece servicios de crecimiento y desarrollo, planificación familiar y consulta externa. La atención de partos o urgencias deben ser realizadas en el Hospital Departamental en Mitú, sin embargo, la falta de comunicación es una barrera importante para el acceso oportuno.

Las enfermedades más frecuentes en la zona corresponden a Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA), Infecciones Respiratorias Agudas (IRA) y tracoma ocular, además de enfermedades por vectores como malaria y leishmaniosis. Las brigadas móviles realizadas por la Secretaría de Salud (mensuales o bimensuales), que incluyen exposición de las rutas de atención en VBG, vacunación, desparasitación y fumigación, son insuficientes para las necesidades.

Si bien las comunidades manifestaron haber padecido los síntomas asociados a la COVID-19, por la falta de pruebas diagnósticas durante 2020 solo se confirmaron 2 casos positivos, uno en Puerto Solano y uno en una comunidad vecina de Guaviare. No se registró ninguna muerte relacionada con los síntomas.

Agua, saneamiento e higiene

Las comunidades de Papunaua no tienen acceso a agua segura. Las principales fuentes de agua para el consumo son agua lluvia y el río Papunaua sin ningún método de potabilización. La aparición de enfermedades gastrointestinales infantiles se asocia al consumo de agua no potable y la falta de lavado de manos. En la zona no se cuenta con implementos –comunitarios ni familiares- para el almacenamiento apropiado del agua, se encuentran tanques familiares sin tapa que incrementan los problemas con vectores. El río Papunaua es también la fuente hídrica para las acciones de limpieza (aseo personal, lavado de ropa, loza y otros implementos).

Algunas viviendas de Puerto Solano y Sardinias tienen baterías sanitarias entregadas por la Gobernación del Vaupés, el sistema de inodoro y lavamanos está conectado a tanques elevados instalados también por el departamento. Estas baterías son utilizadas por todas las familias de las comunidades. En

¹²El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) identifica carencias a nivel de hogares y personas en los ámbitos de salud, educación y nivel de vida. DANE. Indicadores de Pobreza Multidimensional. 2018. En: http://systema59.dane.gov.co/redcol/CNPV2018/CNPV-2018_PobrezaMultidimensional_Municipal.htm

Ipanoré, ante la falta de baterías la población utiliza palas para enterrar las heces en zonas selváticas y evitar la contaminación fecal-oral.

En esta zona no hay servicios de recolección y disposición de residuos sólidos. La contaminación con lixiviados del río y de las comunidades es evitada a través de la quema de basuras, incluyendo las pilas utilizadas en linternas. Es de resaltar que la incineración de residuos emite humo con productos químicos tóxicos al aire y su ceniza deposita tóxicos en los suelos y el agua subterránea.

En general en las comunidades no hay conciencia sobre la importancia del lavado de manos y a su vez, no existe infraestructura comunitaria ni insumos (jabón) que promuevan estas prácticas de higiene. Esto, sumado a la carencia de elementos de protección personal, dificulta la prevención de contagio por COVID-19.

Por último, niñas y mujeres encuentran obstáculos para el manejo de la salud e higiene menstrual, debido a que no tienen acceso a productos higiénicos (desechables ni reutilizables) para la menstruación. El uso extendido de trozos de tela no esterilizados, sumado a la falta de educación menstrual, genera riesgos de infecciones y hongos.

Alojamiento e infraestructura

Las construcciones de las comunidades de Papunaua son realizadas con métodos y materiales tradicionales, estructuras y pisos de madera, techos de palma y amarres de bejuco. En algunos casos, los pisos son de tierra. Pese a que en Puerto Solano e Ipanoré hay una cancha improvisada de césped o arena en medio de las comunidades, en general, las comunidades carecen de espacios comunitarios para la recreación, así como del fortalecimiento de las infraestructuras existentes: escuela, puesto de salud y casetas comunitarias.

Recomendaciones NRC

- Acoger y actuar en el marco de las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo, expresadas en la Alerta Temprana No. 24-20, en particular:
- Garantizar que, de mantenerse la presencia del Ejército Nacional en la zona, esta sea “asegurando la aplicación de los principios del DIH y la garantía de los derechos fundamentales colectivos e integrales de los pueblos étnicos”, y aplicando “el contenido de la Directiva 16 de 2006 expedida por el Ministerio de Defensa Nacional en desarrollo del derecho constitucional de autonomía de los pueblos indígenas, particularmente en lo atinente a eventuales ingresos y operaciones de la Fuerza Pública en los territorios colectivos étnicos.”¹⁴
- Constituir un Equipo de Acción Inmediata para la prevención de reclutamiento en el área no municipalizada de Papunaua¹⁵, en el marco de la Comisión Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento y Utilización Ilícita de Niños, Niñas y Adolescentes (CIPRUNNA), consolidando los esfuerzos de las instituciones y las organizaciones humanitarias presentes en el territorio. De la misma manera, identificar los casos y amenazas de reclutamiento y uso de menores, acompañar y atender de manera oportuna y generar los procesos de restablecimiento de derechos a las víctimas.
- Fortalecer en el territorio y dar a conocer las rutas de protección familiares y comunitarias compiladas por las áreas de Mujer y Derechos Humanos de la Gobernación del Vaupés en las comunidades del área no municipalizada de Papunaua. Robustecer todos los mecanismos de autoprotección comunitaria desarrollados en esta área, incluyendo la consolidación de roles de liderazgo de las mujeres y el acompañamiento a sus labores protectoras.

¹⁴ DEFENSORÍA DEL PUEBLO. *Ibid.*, p. 10.

¹⁵ *Ibidem.*

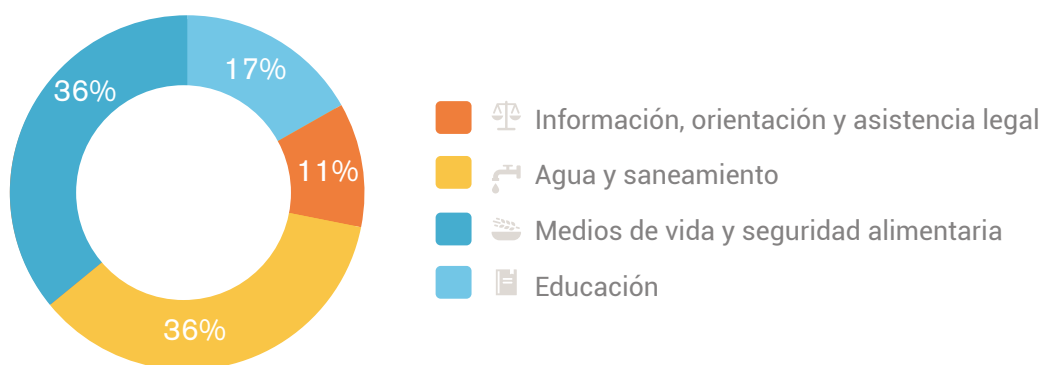
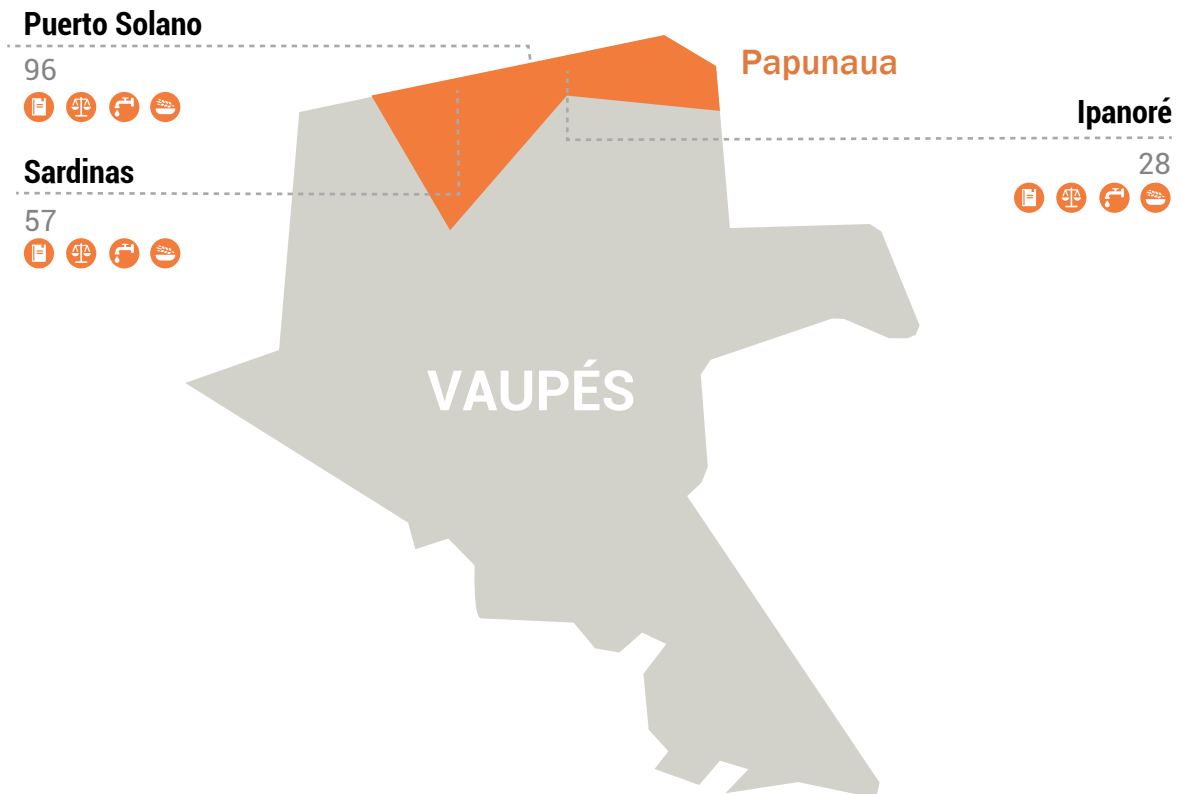
- Dotar a la Escuela de un aviso grande que persuada a los grupos armados de hacer presencia en ella o sus alrededores.
- Promover capacitaciones para el docente, la inspectora del corregimiento y el promotor de salud en temas de protección y educación en emergencias, particularmente en la prevención del reclutamiento y uso de menores, con el fin de contribuir en la consolidación de entornos seguros para niños, niñas y adolescentes en la escuela y las comunidades.
- Generar espacios de seguimiento a las necesidades en recursos, planta docente, infraestructura, funcionamiento y personal de protección en la escuela internado de Puerto Solano, que escuchen y tengan en cuenta las percepciones de las familias sobre ésta. Además, emprender una campaña comunitaria por la veeduría, la apropiación y el reconocimiento de la escuela como espacio protector de la niñez.
- Fortalecer la infraestructura educativa de Puerto Solano, tanto de los espacios pedagógicos como de higiene y de acceso. Es necesario mejorar la infraestructura del puente de madera de llegada, de las escaleras de acceso y en general de las aulas, así como reparar las baterías sanitarias y destinar y dotar un espacio como comedor escolar.
- Dotar a las comunidades de insumos para fortalecer sus actividades productivas y agropecuarias. Generar un acompañamiento institucional con programas de fortalecimiento comunitario que propendan por incrementar las capacidades para la producción, procesamiento, manejo higiénico de los alimentos, el trabajo en redes colectivas y el intercambio de saberes tradicionales.
- Realizar mejoras estructurales a la infraestructura del puesto de salud de las tres

comunidades ubicado en Puerto Solano. Dotar el puesto con herramientas claves para la atención de emergencias y los controles de salud, tales como medios de comunicación, camillas, nevera, ventiladores, medicamentos, entre otros. De la misma manera, para garantizar el acceso al derecho a la salud es necesario contratar la planta profesional necesaria para la atención de las tres comunidades y seguir generando brigadas médicas periódicas con la dotación suficiente para su desarrollo.

- Finalizar la infraestructura para el sistema de captación de agua lluvia para uso y consumo en la comunidad de Ipanoré. Además, en las tres comunidades es necesario dotar a las comunidades de mecanismos y herramientas potabilizadoras para fomentar el consumo de agua segura y desarrollar sistemas de alcantarillado que permitan el tratamiento adecuado de excretas.

Respuesta de NRC

Hemos asistido a más de 180 personas vulnerables y afectadas por el conflicto armado en Papunaua, Vaupés.



Esta atención fue posible gracias a la financiación del Gobierno de los Estados Unidos a través de su oficina Bureau of Population, Refugees, and Migration.