

# Monitoreo de protección transfronterizo: Colombia y Panamá

## INTRODUCCIÓN Y METODOLOGÍA

Para visualizar el dashboard interactivo con resultados cuantitativos del monitoreo de protección da clic [aquí](#).

Este es un informe trimestral (enero a marzo 2024) del Consejo Noruego para Refugiados (NRC por sus siglas en inglés)<sup>1</sup> y es el resultado del monitoreo de protección aplicado a personas refugiadas y en tránsito, en los municipios de Carepa, Chigorodó, Apartadó, Turbo y Necoclí en el departamento de Antioquia, Colombia, y en los distritos de Pinogana en la provincia del Darién y Gualaca en la provincia de Chiriquí, en Panamá. El objetivo del ejercicio es contribuir y complementar la información de análisis y reportes similares, promoviendo una mejor programación de la respuesta a las personas con necesidades de protección.



Foto: Milena Ayala / NRC

Para este informe, se empleó un muestreo no probabilístico denominado “muestreo por conveniencia” para facilitar el acceso a la información según la disponibilidad de las personas. También se utilizaron otras herramientas de recolección de información,

---

<sup>1</sup> Este documento no representa la opinión ni la posición de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

como: formatos de observación directa, monitoreo en ruta en Colombia, historias de vida y revisión de fuentes secundarias.

Entre el 6 y el 16 de febrero de 2024 se realizaron 135 encuestas individuales, 95 en Colombia, y 40 en Panamá. Fueron aplicadas a 58 mujeres y 76 hombres, siendo el rango etario de 18 a 49 años la muestra más representativa con el 93%. Es importante anotar que, entre las personas que transitan, un 47 % lo hace con su núcleo familiar, un 21 % solo o sola y un 11 % con sus hijos o hijas. Las personas encuestadas, viajaban con 5 acompañantes en promedio, lo que representaría a 534 personas en total.

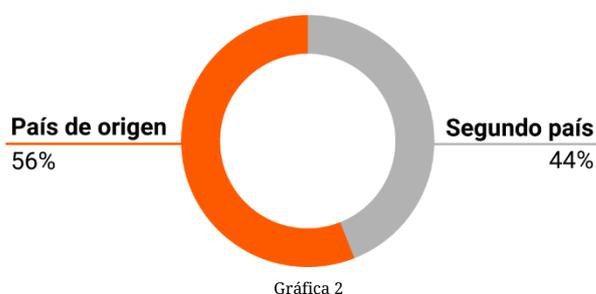
### Personas con las que migrantes realizan el tránsito



Entre las nacionalidades que transitan en esta ruta migratoria, las personas venezolanas siguen siendo, en cantidad, quienes más realizan este recorrido. Sin embargo, este informe destaca el aumento de personas ecuatorianas que mencionan tener la intención de dirigirse hacia el norte del continente. Esta situación, relacionada con población de nacionalidad ecuatoriana podría relacionarse con la crisis política y de seguridad del país que se agudizó a finales de 2023, y que conllevó a la declaración de conflicto armado del Gobierno de Ecuador. En el periodo de tiempo de este informe, en la ruta migratoria, también se reportó la presencia de personas del sur de Asia (India, Bangladesh y Afganistán), y de otros países latinoamericanos.

Aunque la mayoría de las personas en tránsito encuestadas aseguraron que iniciaron la ruta migratoria en su país de origen, el porcentaje de personas que iniciaron la ruta migratoria desde un segundo país debe llamar la atención, especialmente sobre las motivaciones que resaltaron las personas encuestadas (ver gráfica4).

### Inicio de la ruta de las personas migrantes



## CONTEXTO

Entre enero y febrero de este año, casi [70.000](#) personas cruzaron el Darién de Colombia hacia Panamá, número que representa un aumento del 46% con respecto al mismo

periodo del año anterior. Este incremento sigue generando preocupación a las autoridades panameñas, las cuales, desde diciembre del año pasado, por medio de la “[Campana Escudo](#)” han implementado [acciones de control](#) fortaleciendo la presencia militar en la frontera. Las autoridades colombianas, por su parte, han realizado acciones de control, incluyendo [detenciones a miembros de embarcaciones](#) que trabajaban para empresas que desempeñan un rol en el transporte de personas migrantes hacia la selva del Darién desde Turbo y Necoclí a municipios como Acandí<sup>2</sup> en Chocó.

Adicionalmente a las acciones de seguridad descritas, es vital que los países continúen haciendo todos los esfuerzos posibles para identificar los perfiles de personas con necesidades internacionales de protección, migrantes con necesidades de asistencia humanitaria y se refuercen las acciones que garanticen el respeto por los derechos humanos.

Junto a la necesidad de políticas migratorias integrales, hay dos elementos adicionales que contribuyen a la profundización de los riesgos y necesidades humanitarias de personas con necesidades de protección internacional y otros perfiles de migrantes que transitan en la ruta. Estos dos elementos se han identificado en el ejercicio de “atención en ruta”<sup>3</sup> y están relacionados con el aumento de precios por la economía de la zona, principalmente en el periodo del año del reporte y el impacto de los factores meteorológicos del primer trimestre de 2024.

La economía de los municipios del Golfo de Urabá se ha basado en la producción agrícola, sin embargo, el turismo es una actividad económica importante principalmente en Necoclí y Turbo, lo que genera fluctuaciones importantes en cuanto al incremento de demanda respecto a bienes y servicios, especialmente en las épocas de fin de año y temporada alta. Esta situación impacta en las personas o familias migrantes que no cuentan con suficientes recursos económicos o información de las dinámicas del territorio y tienen limitaciones al acceso a productos alimenticios, líquidos o alojamiento. Por otra parte, y como consecuencia del incremento de los costos del transporte en esta época del año, hay personas que recurren a la mendicidad, al sexo por supervivencia (en su mayoría mujeres) o a las ventas ambulantes para poder pagar los trayectos en lancha que les acerquen a la selva del Darién. Es importante señalar, que, en diciembre de 2023 y enero 2024, de acuerdo con algunas personas en tránsito atendidas por el equipo de NRC, existieron demoras y complicaciones en su viaje, por falta de acceso a tiquetes en terminales de transporte o acceso a alojamientos.

Por otro lado, los riesgos que afrontan las personas que realizan el tránsito bajo circunstancias adversas, medidas de control que podrían adaptarse mejor a la situación y las prácticas de las transportadoras, se hacen más evidentes con las condiciones

---

<sup>2</sup> Al cierre de este monitoreo se presenta un represamiento de personas en los muelles de los municipios de salida, en represalia a estas capturas, agudizando las necesidades humanitarias de migrantes en la zona.

<sup>3</sup> Estrategia implementada en el Urabá antioqueño en el que se recorren los municipios de Apartadó, Mutatá, Chigorodó y Turbo realizando acompañamiento a personas en tránsito desde las competencias de ICLA, protección y educación.

meteorológicas adversas de esta época del año, que incluyen lluvias, vientos e incremento del oleaje que dificultan las condiciones de navegabilidad, fomentando los represamientos en los muelles por las restricciones en las salidas de las lachas y hace más probables eventos como los naufragios. En este periodo se presentaron dos naufragios, uno el 29 de enero en la ruta Turbo - Acandí en el Golfo de Urabá y otro, el miércoles 14 de febrero en la costa panameña. Estos provocaron las muertes y heridas de personas de nacionalidad venezolana, ecuatoriana y afgana. Los heridos estaban en condiciones de salud crítica, con quemaduras de segundo y tercer grado, afectaciones en vías respiratorias e impactos en su salud mental.



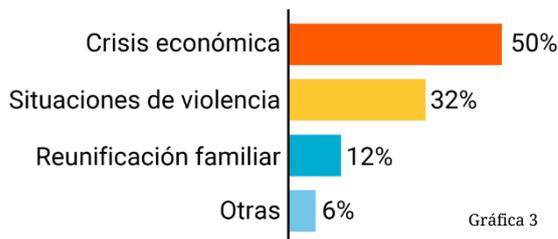
Foto: Ingrid Prestetun / NRC

El aumento del flujo migratorio, el incremento de precios en la economía local que limita el acceso a bienes, servicios (incluyendo la compra de boletos para el transporte marítimo) y las condiciones climáticas, tuvieron un impacto en el aumento en el tiempo de tránsito de migrantes en los puertos de salida. Con recursos económicos insuficientes, las personas migrantes no cuentan con dinero para alimentarse o tomar agua segura durante un tiempo más prolongado en la ruta. Cientos de personas migrantes viven condiciones de habitabilidad de calle en playa y en espacios públicos que incrementan sus riesgos de protección y afectaciones físicas y psicosociales. Esta situación, entre otras cosas, contradice por completo las falsas promesas de viajes rápidos, seguros y acompañados que ofrecen criminales a personas migrantes a través de redes sociales o falsos paquetes turísticos.

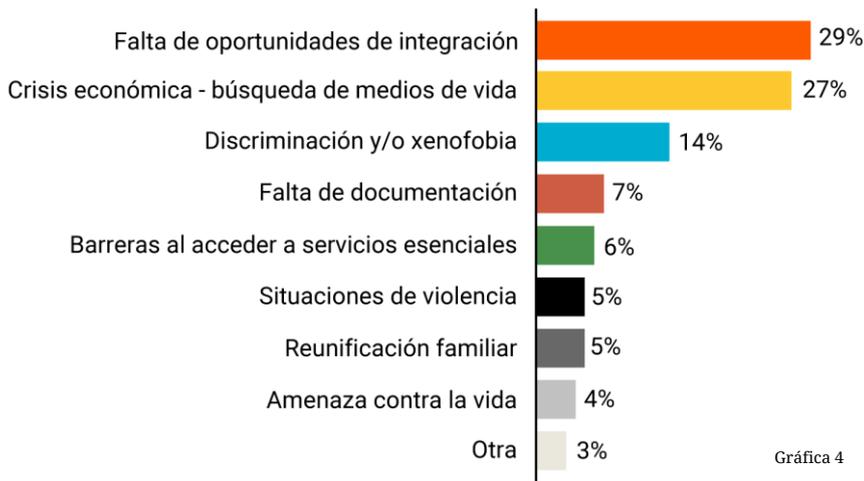
## PRINCIPALES MOTIVOS PARA REALIZAR EL TRÁNSITO

Como se ha evidenciado en reportes anteriores, las principales motivaciones de las personas que transitan por esta ruta migratoria son la crisis económica (50%) y las situaciones de violencia (32%). La reunificación familiar continúa siendo un factor importante (12%). Un hallazgo significativo es la motivación de quienes provienen de un segundo país, que refleja la falta de oportunidades de integración socioeconómica y hechos de discriminación y/o xenofobia que se originarían ante la ausencia de políticas de integración socioeconómica eficaces y eficientes.

### Motivaciones para realizar el tránsito desde el país origen



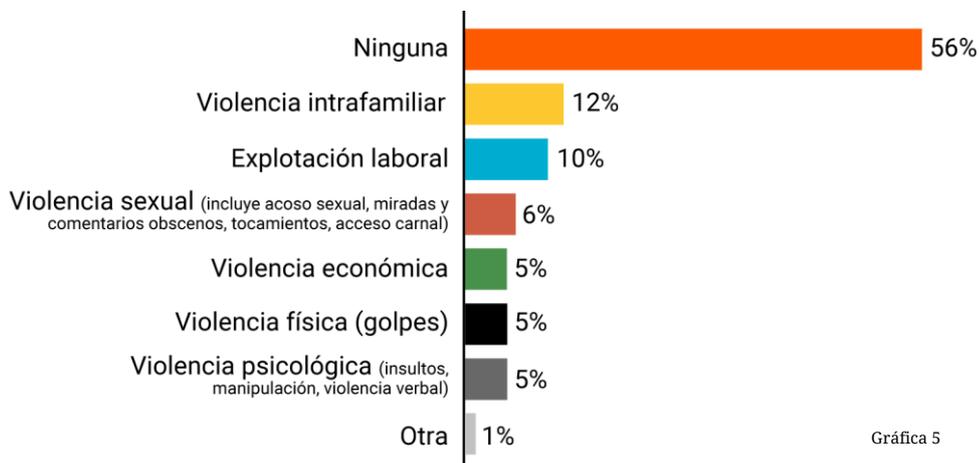
### Motivaciones para realizar el tránsito desde un segundo país



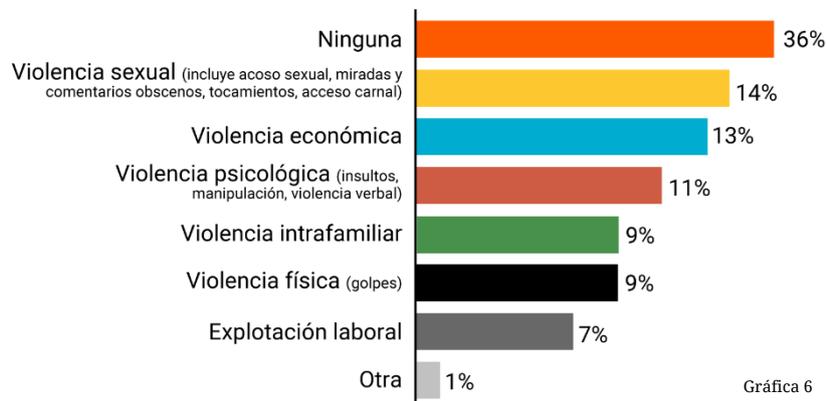
## SITUACIONES DE INSEGURIDAD, VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN REPORTADAS DURANTE EL TRÁNSITO

De acuerdo con los resultados de las encuestas individuales, persisten las violencias. Los eventos reportados antes de ingresar al Darién son la violencia intrafamiliar (12%) y la explotación laboral (10%); mientras que en Panamá la población encuestada reporta principalmente hechos relacionados con violencia sexual (14%), violencia económica (13%) y psicológica (11%), lo que podría sugerir que, durante el recorrido entre Colombia y Panamá, incluyendo el paso por el tapón del Darién las personas están expuestas a más violencias que afectan principalmente a mujeres.

### Situaciones de violencia en Colombia



### Situaciones de violencia en Panamá

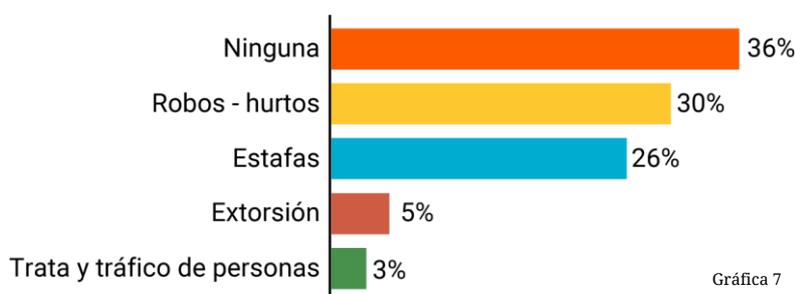


La xenofobia (31% en Colombia, 19% en Panamá), el racismo y la aporofobia son mencionadas por la población como formas de discriminación en la ruta migratoria. De acuerdo con lo descrito por la población migrante, estas situaciones de discriminación también afectan significativamente el acceso de bienes y servicios esenciales.

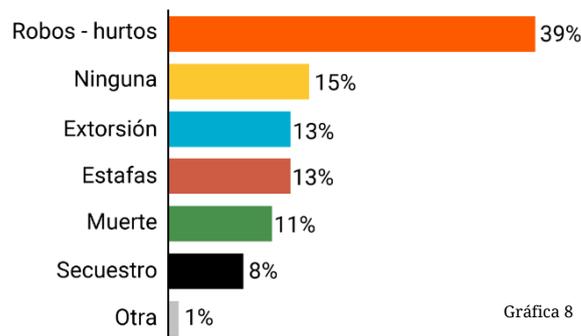
En lo referente a las situaciones de seguridad, las personas manifiestan que en Colombia los robos (30%) y las estafas (26%) son los hechos que más les afectan, reflejados en extorsiones y cobros excesivos para realizar su tránsito. Con respecto a la situación de seguridad después del cruce por el Darién la población describe con más frecuencia los robos (39%), las estafas (13%) y la extorsión (13%). Es importante resaltar hecho de que la violencia física y sexual aumenta del lado panameño mientras realizan el tránsito por el Darién.

En la observación realizada, personas migrantes de Bangladesh, India y Nepal manifestaron como principales afectaciones la discriminación, debido a su etnia y cultura. Las diferencias idiomáticas son una barrera para el acceso a bienes y servicios. Asimismo, afirmaron que, en los lugares de estancia temporal experimentan hacinamiento, limitado acceso a baños, duchas y dormitorios en condiciones de dignidad.

### Situaciones de seguridad presentadas en la ruta (encuestas aplicadas en Colombia)



## Situaciones de seguridad presentadas en la ruta (encuestas aplicadas en Panamá)



A partir de estos datos y de la observación directa en Colombia, principalmente en Necoclí y Turbo, se ha identificado que existe un control social y territorial a través de normas o códigos de conducta, impuestos por parte de grupos armados no estatales o bandas criminales. Este control expone a la población en tránsito a riesgos de protección. La población en tránsito que permanece de manera prolongada en playa o calle tiene mayores riesgos asociados con la violencia basada en género y maltrato a niños, niñas y adolescentes.

También fue evidente que la exposición a la violencia genera afectaciones físicas y emocionales, las cuales impactan la salud mental de las personas migrantes por el desencadenamiento de episodios de estrés post traumático. La respuesta a dificultades de salud mental o atención psicosocial es un reto por los vacíos institucionales y del sistema de salud para hacerlo.

Adicionalmente, a partir del ejercicio hecho por el equipo de NRC en Panamá, se ha evidenciado que la falta de información y desinformación sobre la ruta migratoria son factores de riesgo. Estas situaciones inciden en la decisión para transitar en esta peligrosa y mortal ruta migratoria e impiden la que la población identifique otras vías para acceder a la protección esperada o se prepare para enfrentar una realidad muy diferente a la esperada o imaginada.

Ejemplos de estas situaciones son la falta de alimentos o de recursos económicos, de preparación física o el tránsito de familias enteras con menores de edad o de niños y niñas recién nacidas. Por esta razón, personas desesperadas en busca de protección y oportunidades, pero también con vacíos de información o desinformadas siguen necesitando de ayuda humanitaria y de protección.

Además de las condiciones de tránsito por la selva del Darién, al llegar a las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria (ETRM) gestionadas por las autoridades panameñas, la población en tránsito en general no cuenta con los recursos necesarios para el transporte hacia la frontera con Costa Rica y continuar al norte del continente.

Este pago es fundamental, pues el transporte terrestre es la medida que actualmente se implementa por Panamá, debido a que no se puede continuar el tránsito a pie y esta opción controla el flujo migratorio a través del transporte terrestre hacia el norte.



Foto: Ingrid Prestetun / NRC

### Principales dificultades y barreras durante la ruta



En Colombia, las personas migrantes llegan a los municipios fronterizos con Panamá a través de servicios de transporte contratados o de servicio público, pero también hay quienes continúan realizando el tránsito caminando, incluso desde distintos países como Chile, Perú o Ecuador. De acuerdo con la observación de NRC, personas migrantes, especialmente núcleos familiares, debido a los largos recorridos, se ven [expuestas](#) a mayores riesgos y vulneración de derechos o servicios como educación, alimentación, salud, alimentación, acceso al agua y saneamiento básico, alojamiento temporal y transporte seguro, acceso a la justicia y atención a riesgos de protección o violaciones a derechos relacionados con la xenofobia, aporofobia, hurto, secuestro, homicidio, trata, tráfico de personas y reclutamiento de menores.

### NECESIDADES IDENTIFICADAS

La complejidad de la migración en la región del Darién es preocupante a la luz del contexto humanitario, debido a los riesgos que enfrenta la población en mayor situación

de vulnerabilidad, como personas en tránsito prolongado, niños, niñas y adolescentes, mujeres embarazadas y lactantes y personas LGTBI+. Esta situación también ha sido descrita por Relatores Especiales de Naciones Unidas en [comunicaciones](#) a los Estados de Colombia y Panamá, donde se afirma que esta situación podría constituir “violaciones de las obligaciones de Panamá y Colombia en virtud del derecho internacional de los derechos humanos y del derecho de los refugiados”. Razón por la cual se recomienda la “adoptar medidas para desarrollar un enfoque de la migración y la gobernanza de fronteras basado en los derechos humanos” y una “respuesta más eficaz (...) unificada, colaborativa, integral y regional para ampliar el acceso a la protección y al asilo y a vías regulares de migración con el fin de prevenir futuras tragedias”<sup>4</sup>.

### Necesidades de la población durante la ruta



Gráfica 10

Es necesario distinguir, para fines de la comprensión de las necesidades de protección que se enuncian en este informe, los impactos diferenciados que afectan a las personas en tránsito prolongado<sup>5</sup>. Estas personas son aquellas que deben permanecer en los puntos de salida en Antioquia y Panamá en condiciones de vulnerabilidad, hasta que condiciones físicas, emocionales o económicas les permitan continuar la ruta migratoria. Para ilustrar dichas condiciones, el equipo de NRC recolectó la [historia de vida](#) de Yolimar, el cual da cuenta de las diferentes afectaciones que experimentan las personas al realizar esta ruta y en especial, las condiciones del tránsito prolongado.

Sobre las necesidades humanitarias, las encuestas aplicadas identifican las siguientes prioridades:



#### Agua y saneamiento:

- Falta de acceso a duchas y sanitarios durante el tránsito y especialmente en el

4 Ibid.

5 Aquellas que se ven obligadas a permanecer en los puntos de salida en Antioquia y Panamá en condiciones de alta vulnerabilidad, hasta contar con las condiciones (físicas, económicas, etc.) para continuar el recorrido.

tránsito prolongado.

- Falta de acceso a agua potable.



### **Alojamiento:**

- Falta de acceso a albergues y alojamientos por el aumento de los precios.
- Habitabilidad en situación de calle o playa, aumentando los riesgos de protección y de salud.



### **Protección:**

- Riesgos de violencia física (que pueden llegar a ataques físicos y amenazas) principalmente a quienes están en habitabilidad de calle por tránsito prolongado, al no seguir normas y restricciones de control social por parte de los grupos armados presentes.
- Los puntos de acceso a agua en la playa de Necoclí, aunque de gran utilidad, son lugares que, según lo manifestado sobre todo por mujeres que permanecen en la playa, pueden representar un riesgo de violencia basada en género y violencia sexual, ya que se usan para ducharse por falta de espacios para la higiene personal.
- Falta de información sobre el tránsito, los riesgos en la selva del Darién, requisitos de regularización en países de tránsito y destino (principalmente EE. UU. y Canadá), así como falta de redes de apoyo en el país de destino.
- Desconocimiento o desinformación sobre el recorrido que se está realizando, incrementando el riesgo de trata, desaparición forzada y otras afectaciones tanto en el recorrido como en la integración en los países mencionados.
- Como en informes de monitoreo previos, se destaca el subregistro de hechos violentos o barreras por temor a represalias a corto o mediano plazo, por falta de información frente a la exigibilidad de sus derechos y por barreras a su acceso a la justicia.
- Menores no acompañados y niños, niñas y adolescentes que habitan temporalmente en la playa con necesidades en salud, alimentación, alojamiento, educación y en riesgo de ser víctimas de violencia sexual.



### **Salud:**

- Impacto del clima para las personas en tránsito prolongado en habitabilidad de calle, provocando quemaduras e infecciones en la piel. Además, exposición a vectores de enfermedades e infecciones por la falta de alcantarillado y agua empozada con la que conviven las personas en situación de playa. Esto con impactos en la salud y salud mental de estas personas y a su derecho a la dignidad humana.
- Falta de atención en temas de salud mental ligados a situaciones de estrés psicosocial por condiciones de tránsito, por falta de información o de profesionales especializados dentro del territorio.
- Participantes recurrentes con situaciones crónicas o catastróficas de salud no atendidas que representan un riesgo para ellas y para otras personas migrantes en tránsito prolongado.