

Monitoreo de protección transfronterizo: Colombia y Panamá

INTRODUCCIÓN Y METODOLOGÍA

Para visualizar el dashboard interactivo con resultados cuantitativos del monitoreo de protección da clic [aquí](#).

Este es un informe trimestral del Consejo Noruego para Refugiados (NRC por sus siglas en inglés)¹ que describe la situación de protección de las personas refugiadas y migrantes en tránsito, entre los municipios de Turbo y Necoclí en el departamento de Antioquia, Colombia y en el distrito de Pinogana en la provincia del Darién en Panamá. La intención de la organización es contribuir y complementar la información de otros análisis similares promoviendo una mejor programación de la respuesta a las personas con necesidades de protección.



Foto: Ingrid Prestetune / NRC

Para este ejercicio se empleó un muestreo no probabilístico denominado “muestreo por conveniencia” para facilitar el acceso a la información según la disponibilidad de las personas para formar parte de la muestra. Para el desarrollo de este informe se

¹ Este documento no representa la opinión ni la posición de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

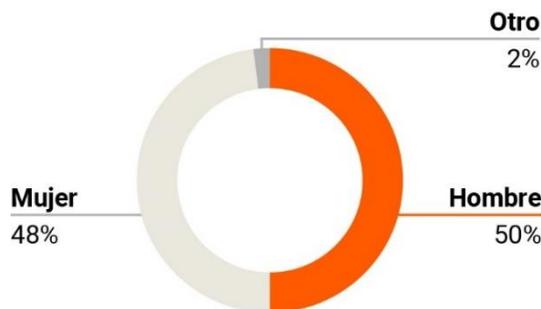
utilizaron otras herramientas de construcción de NRC como: observación directa, monitoreo en terreno, historias de vida, y revisión de fuentes secundarias.

Entre el 12 y el 26 de abril de 2024 se aplicaron 162 encuestas individuales, 98 en Colombia y 64 en Panamá. Las encuestas se aplicaron a 77 mujeres, 81 hombres y 4 personas no binarias, la mayoría en un rango etario de 18 a 49 años con un 93%.

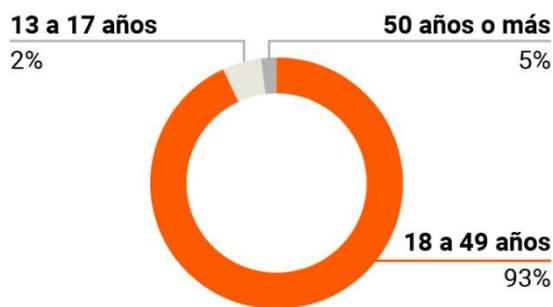
Personas encuestadas según sexo y edad

Gráfica 1

Personas encuestadas según sexo

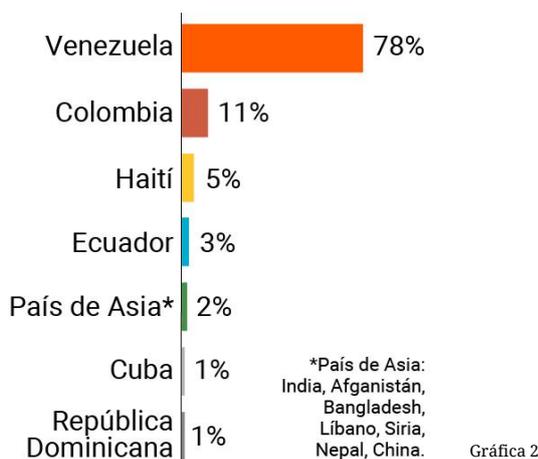


Personas según rango de edad



De acuerdo con las encuestas realizadas, las nacionalidades que representan el mayor flujo migratorio siguen siendo las personas que provienen de Venezuela con un 78%, seguido de Colombia 11%, Haití 5% y Ecuador 3%. Igualmente, aunque en menor porcentaje, llama la atención el tránsito de personas que provienen de países asiáticos con un 2%.

Nacionalidad de las personas encuestadas



Gráfica 2

De acuerdo a lo observado, el tránsito se puede clasificar en dos tipos de acuerdo al tiempo en que se realice²: (i) en el tránsito rápido se identifican a las personas que llegan a Necoclí o Turbo directamente hacia los muelles y continúan su ruta, sin pernoctar o hacerlo solo por una o dos noches, en caso de retrasos en las salidas de las embarcaciones; (ii) y el tránsito prolongado ocurre cuando las personas llegan a Necoclí o Turbo y pueden durar más de una semana e incluso meses, en los que deciden quedarse en los municipios de salida intentando recaudar el dinero para salir, unirse a otras personas, familiares o a la espera de estar en mejores condiciones para hacerlo. Generalmente este segundo grupo tiene más riesgos de protección y necesidades humanitarias. En este trimestre se identificó que el 81% de las personas encuestadas realizaron un tránsito inmediato y un 19% se encontraban en tránsito prolongado. En promedio el tiempo del tránsito es de 9 días, entre de todas las personas que realizan el recorrido.

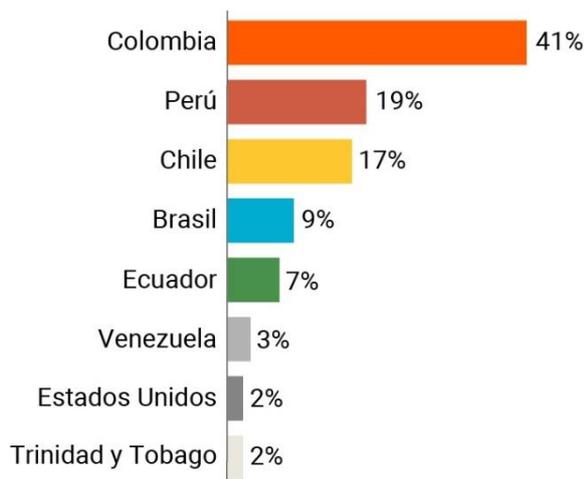
Características del tránsito, países de origen y destino

Gráfica 3

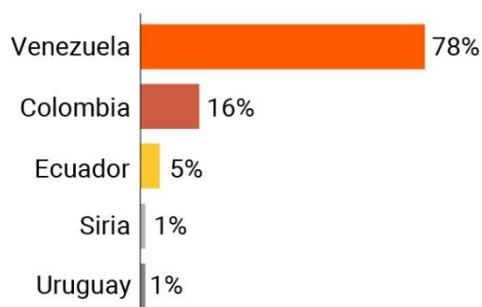
Inicio de ruta



País de origen

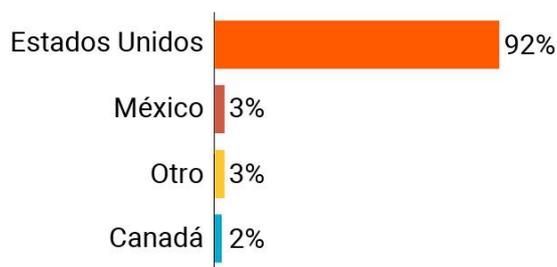


Segundo país origen



² Ver informe monitoreo enero – marzo 2024 para profundizar contrastes entre tránsito prolongado e inmediato.

País de destino



Con respecto al origen del tránsito hay quienes lo hacen desde el mismo país de su nacionalidad (país de origen) y otros inician desde un país distinto al de su origen (segundo país), en ese sentido el 63% iniciaron el recorrido desde su país de origen; de ellos el 77% lo realizó desde Venezuela, Colombia 16%, Ecuador 5%, Perú 3%, Siria 1%, Uruguay 1%. Aquellos que inician su desplazamiento desde un segundo país suman el 37%; de este total el 40% inicia el tránsito en Colombia, Perú 19%, Chile 18%, Brasil 9%, Ecuador 7%, Venezuela 4%. El que haya un porcentaje importante de migrantes que provienen de un segundo país³ evidencia que, debido a la falta de escenarios y condiciones para la integración local y socioeconómica de refugiados y migrantes, sumado a situaciones de inseguridad, violencias y conflicto en algunos de estos países de destino, como Ecuador o Colombia, hacen que deban buscar otro lugar para establecer reiniciar sus proyectos de vida. En ese sentido se identifica que los países de destino siguen siendo principalmente Estados Unidos con un 92% y México con un 3%.

CONTEXTO

En el presente apartado se expondrán algunos temas relacionados con la situación actual de las personas refugiadas y migrantes que deciden tomar la ruta por el Tapón del Darién. Solamente el mes de marzo [36.841](#) personas ingresaron a Panamá por este paso. Se registraron para este periodo 18.160 hombres, 10.365 mujeres y 8.316 niños/as. Desde enero hasta mayo 23 de 2024 el tránsito por la selva del Darién fue de [159.810](#) personas. En contraste con las cifras de marzo del [2023](#), se evidencia una reducción del 3,3 % del flujo, sin embargo, en los grupos poblacionales se refleja un aumento en el caso de mujeres (9.552) con un 7,8 % y en menores de edad (7.374) con un 11,3 %.

Es importante resaltar que el registro de ingresos a Panamá solamente se hace en las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria, que cuentan con presencia institucional y existen subregistros de aquellas personas que están ingresando a través de otras rutas alternas, también informales, pero que implican mayores riesgos al haber una presencia de Grupos Armados No Estatales (GANE) que aprovechan la ausencia de institucionalidad o las estructuras de crimen organizado y sus posibles vínculos con personas o estructuras de corrupción. Estas rutas de tránsito se han identificado entre Juradó en Chocó hacia la Zona de Jaque en Panamá; el transporte a través de vías terrestres de Capurganá hacia Carreto en Panamá y el paso de San Andrés hacia Nicaragua.

³ Se refiere al lugar desde donde iniciaron la ruta hacia el Darién y el cual no es su país de origen.

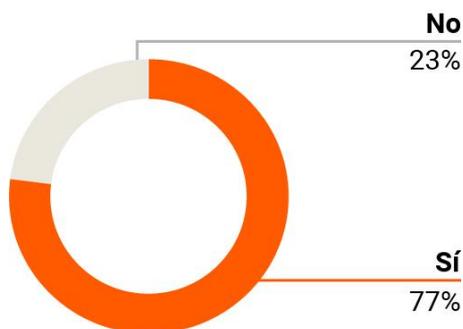
De acuerdo con la labor del equipo de NRC, en Turbo se han identificado dinámicas de control sobre la población impuestas por parte de actores armados y de las personas que trabajan en las empresas de transporte que restringen los lugares de permanencia de la población. Por ejemplo, las personas ya no están pernoctando cerca de los puntos de salida, y en algunos casos se movilizan en vehículos de servicio público o particulares desde y hacia los muelles y hacia otros lugares en el mismo municipio.

Es importante diferenciar entre aquellas personas que se encuentran en habilidad de calle en distintos espacios públicos, de aquellos que pueden quedarse en hoteles o alojamientos de distinto tipo, y que llegan justo para el momento de embarcar. Estas dinámicas limitan la acción de prevención o respuesta, principalmente para brindar información a las personas en tránsito sobre riesgos de protección en su trayecto, pues están dispersos y son guiados por personas que previenen el contacto con actores humanitarios, lo que limita la mitigación de las amenazas del contexto territorial en la ruta del Darién.

En ese sentido, poder proporcionar mensajes de protección es clave para las personas en tránsito encuestadas. Tanto en Colombia como Panamá, el 77% de personas responde que desconocen los riesgos de la ruta, principalmente por la selva del Darién, y esta falta de información les ha expuesto⁴ a situaciones de mayor riesgo de extorsión, robo y violencias antes y durante el paso por la selva.

Desconocimiento y características de la población en tránsito

¿Considera que desconocer los tiempos, distancia y precios en el tránsito que realiza le expone a riesgos?



Gráfica 4

Con relación a la población en tránsito prolongado, principalmente de quienes están en situación de calle, es evidente su exposición a situaciones que pueden deteriorar su salud. Por ejemplo, en temporada de lluvias, hay un aumento de las enfermedades respiratorias agudas, infecciones en la piel y transmitidas por vectores como la malaria. Esta situación se hace más compleja como consecuencia de la limitada capacidad institucional en la prestación de servicios médicos por problemas estructurales propios de los municipios que no priorizan la atención para la población refugiada y migrante.

⁴ De acuerdo con las narraciones recopiladas en el monitoreo actual se ha descrito dicha situación, reconociendo que los servicios de información y orientación ha mitigado riesgos a los que se encuentran expuestos, principalmente de extorsión y robo.

En Panamá, de acuerdo con lo observado por el equipo de NRC en las Estaciones temporales de recepción migratoria, en las que hay presencia del Servicio Nacional de Fronteras (SENAFRONT) y del Servicio Nacional de Migración como parte de la institucionalidad panameña, se evidencia que se presentan casos de deportaciones y expulsiones, en caso de encontrar a través de los registros biométricos antecedentes judiciales, incluyendo población colombiana proveniente de departamentos como Putumayo, Cauca y Valle caracterizados por la agudización de conflicto armado. Estas medidas, que se han observado en aumento en abril y mayo, también pueden desestimular la migración informal. Sin embargo, es un fenómeno que persiste, así como las necesidades de acceso a bienes y servicios básicos, y afectaciones como violencia sexual, que afecta principalmente a niños, niñas, adolescentes y mujeres, lo que requiere de una respuesta integral que sigue siendo insuficiente con respecto a la oferta y condiciones de atención en las ETRM.

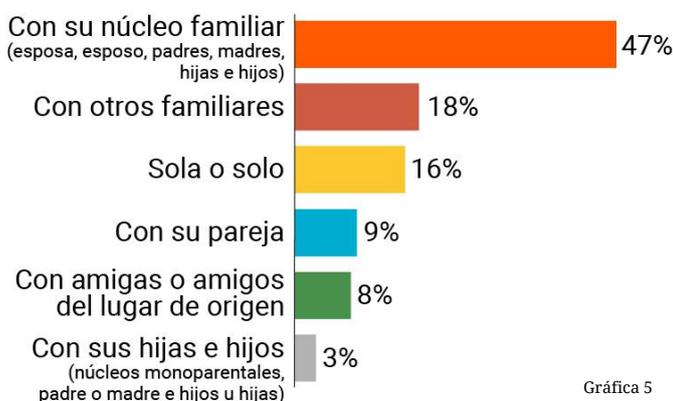
Durante el tránsito, se continúan observando riesgos y necesidades en el tránsito por el Golfo de Urabá y el Tapón del Darién que afectan más a mujeres, niños, niñas y adolescentes como trata y tráfico con fines de explotación sexual, violencias basadas en género. En el caso de los hombres pueden ser víctimas de trata con fines de explotación laboral. En ambos casos hay riesgos altos y amenazas de violencia física y condiciones críticas de salud. Un elemento determinante en la reducción de riesgos en las ETRM, como se desarrollará más adelante, es si las personas cuentan con los recursos económicos para salir hacia Costa Rica al Centro de Atención de migrantes CATEM, en ese sentido, los núcleos familiares más grandes necesitan más dinero, por lo que, las familias numerosas y/o con niños/as son los perfiles que más tiempo toman en realizar el recorrido.

Según la información recolectada en este periodo, el 47 % de las personas encuestadas transitan con su núcleo familiar, el 18 % con otros familiares, el 9 % con su pareja, el 3 % con sus hijos (monoparental) y el 16 % solos, se mantiene la tendencia respecto al monitoreo del trimestre anterior. Igualmente, 83% de las personas encuestadas manifiestan desconocer los requisitos migratorios para realizar el tránsito migratorio.



Grupos de tránsito

Personas con las cuales hace el tránsito



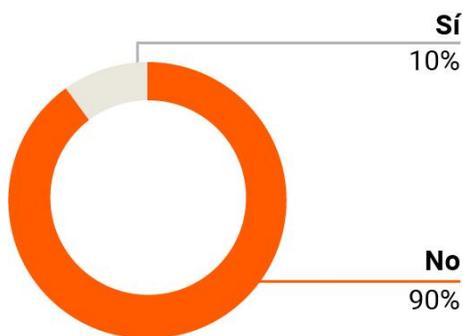
Gráfica 5

Ante este panorama, brindar información, orientación y servicios legales es imprescindible para las personas en movilidad humana internacional posibilitando una migración segura e informada. Como se mencionaba, un 77% de personas encuestadas consideran que el desconocimiento de la ruta conlleva a más riesgos y un 90% desconoce los requisitos para transitar o permanecer en los países de destino. El desconocer o no cumplir con los requisitos, hace que las personas en tránsito creen que su única opción es recurrir a vías alternas en las que no hay presencia de autoridades migratorias y por ende mayores riesgos, o ser más vulnerables a distintos tipos de violencia, o estafas; por ejemplo, se reportan por parte de algunos encuestados en Colombia, incrementos de hasta 80 USD en los cobros de transporte y tránsito, presuntamente, para trámites adicionales de salvoconductos y otros documentos por parte de tramitadores locales.

En ese sentido, se deben promover ejercicios de difusión de mensajes de protección y de los requerimientos legales en los controles migratorios o puestos de control fronterizos, en los que, por ejemplo, exigen sellos en pasaportes o trámites de cartas andinas (para población ecuatoriana y peruana en su tránsito por Colombia). Estos mensajes y orientación jurídica son necesarios tanto con la población en tránsito, como con funcionarios públicos para mitigar y prevenir riesgos en la ruta.

Requisitos para lugares de tránsito y destino

¿Conoce los requisitos migratorios necesarios para el tránsito y lugar de destino?



Gráfica 6

RIESGOS DE PROTECCIÓN

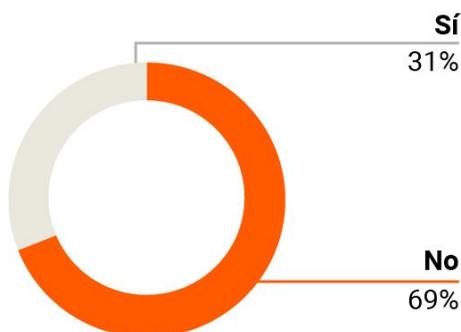
A partir de entrevistas y observación en campo se deduce que, pese a que las personas tienen conocimiento de algún de los riesgos de protección y violencias que se reportan en el Tapón del Darién, deciden enfrentarlos para continuar su tránsito como una única opción para establecerse y encontrar nuevas oportunidades en el norte del continente. En este testimonio de personas en tránsito se evidencia que las motivaciones están asociadas a las expectativas que tienen de encontrar un lugar en donde asentarse y desarrollar su proyecto de vida, que en algunos casos involucra la reunificación familiar. No obstante, la información expuesta en diferentes redes sociales, en los que se observan personas refugiadas y migrantes que lograron llegar a Estados Unidos, minimizan los riesgos y barreras que debe atravesar la población en el tránsito.

Entre estas barreras se destacan las medidas de deportación y expulsión, que podrían profundizarse con la orden ejecutiva [anunciada](#) el presidente de Estados Unidos, que restringe y limita el número de nuevos procesos de asilo en este país, que junto a las condiciones de vulnerabilidad de las personas migrantes, se podrían profundizar las afectaciones psicosociales, fragmentación de los núcleos familiares, y el temor y desconfianza hacia las instituciones estatales y migratorias, en caso de que persista el tránsito con esas condiciones. Además, las economías familiares se afectan ante los costos asumidos y posibles deudas adquiridas para todo el proceso de movilidad como alternativa a la situación que les expulsa de sus países de origen.

Además de los retos y dificultades que enfrentan las personas antes y durante el tránsito, para llegar a un país de destino como Estados Unidos o México, no hay garantía de que las personas migrantes y refugiadas puedan cumplir con sus expectativas de asentamiento, pues no contar con redes de apoyo o posibilidades de integración, como lo afirma el 69% de los encuestados, y otros factores sociales y culturales en los países de destino imposibilitan que estas cuenten con opciones de inserción económica y local en los mismos, para establecer un proyecto de vida. Un ejemplo son las medidas que [impiden](#) la regularización de estas personas en dicho país, profundizando las condiciones de vulnerabilidad y las necesidades ya estando en los países de destino, como acudir a trabajos informales, explotación laboral, entre otros, pues existiría una barrera para el acceso a servicios básicos esenciales, tales como; salud, educación, trabajo, vivienda, etc.

Posibilidades de integración en destino

¿Cuenta con posibilidades de inserción o integración (económica, social) en el país de destino?



Gráfica 7

Respecto a situaciones de riesgo al interior de los municipios en los que NRC hace presencia, hay desconocimiento por parte de la población en tránsito sobre la violencia y control que ejercen los Grupos Armados No Estatales y las organizaciones criminales en la zona del Urabá (Necoclí y Turbo), antes y durante el tránsito a Panamá, que incluye el control territorial que se materializa en normas de “convivencia”, restricciones (horarios, movilidad, desarrollo de ciertas actividades) en las zonas en las que pernoctan. Adicionalmente a esta situación, se identifican en el mismo ejercicio de la respuesta por parte del equipo de protección, violencias especialmente de tipo sexual, afectando principalmente a mujeres y NNA, a través de la sumisión, miedo e intimidación, así como también casos de sexo por supervivencia en las mujeres se pueden ver forzadas a aceptar estos abusos, como una medida de afrontamiento negativo, por la necesidad de conseguir dinero para poder continuar el recorrido, traduciéndose en sexo transaccional, explotación sexual, entre otras.

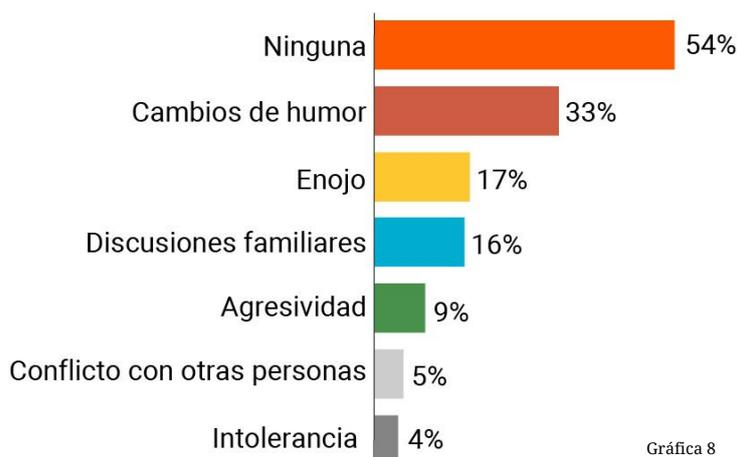
El tipificar el tránsito de personas en las zonas de Turbo y Necoclí sirve para identificar riesgos específicos de un tipo u otro, en esta caso para quienes están en tránsito prolongado y deben permanecer en habitabilidad de calle (playa, cercanías del muelle y otros lugares dispersos), se presentan riesgos asociados al saneamiento e higiene, ya que el acceso a servicios públicos y servicios en salud locales son deficientes y se desborda su capacidad, potenciando afectaciones físicas por intoxicaciones o enfermedades respiratorias agudas, enfermedades respiratorias. En las ETRM en Panamá también se reporta el incremento de hurtos, eventos de violencia, y consumo y expendio de alcohol y otras sustancias psicoactivas, en la medida que haya personas y familias que no cuentan con el dinero para continuar y deben permanecer en este espacio por días. Adicional a esto, el clima lluvioso mencionado en el contexto impacta directamente en estas personas, ahondando en su precarización por problemas de salud, por ejemplo, las enfermedades gastrointestinales persisten con un 42% y enfermedades respiratorias con un 23% ligadas a las condiciones y acceso a servicios en la ruta.

Asimismo, se constatan afectaciones de salud mental y síntomas de estrés psicosocial, pues un 33% reporta cambios de humor, 18% enojo y 16% discusiones familiares derivadas de la situación principalmente de habitabilidad en calle, situaciones de violencia experimentadas en la ruta y otras condiciones medio ambientales y de salud física. Con respecto a la respuesta a estas afectaciones, aun es insuficiente. La Alcaldía Municipal de Necoclí alerta por la alta frecuencia de casos de afectaciones psicológicas y psiquiátricas en población en tránsito y migrantes, tales como episodios psicóticos, trastornos delirantes y alternaciones de percepción de la realidad lo que potencia los riesgos a los que están expuestos⁵.

⁵ Mesa Territorial de Salud, Alcaldía Municipal de Necoclí. Alerta por alta frecuencia de casos de trastornos delirantes con algunas detonaciones de episodios psicóticos breves en población migrante en tránsito. Alerta N°1 Necoclí, 28 de mayo, 2024.

Síntomas de estrés psicosocial

Durante el tránsito usted o algún miembro familiar ha experimentado: *



*Pregunta realizada a partir de abril de 2024.

Como se ha mencionado, a falta de recursos económicos para continuar el viaje expone a las personas a un tránsito inseguro y a recurrir a mecanismos de afrontamiento negativos de supervivencia. Así mismo, actores armados obligan a personas en tránsito a cometer hurtos o promueven acciones vinculadas con el narcotráfico como una forma de pago por los servicios de tránsito ofrecidos. Esto pone a las personas en mayor vulnerabilidad de riesgos como muerte, desaparición, trata con distintos fines, distintas violencias, entre otros, no solo a quienes incurren en estas acciones, sino a quienes realizan el tránsito junto a estos, pues pueden convertirse en víctimas de dichas acciones.

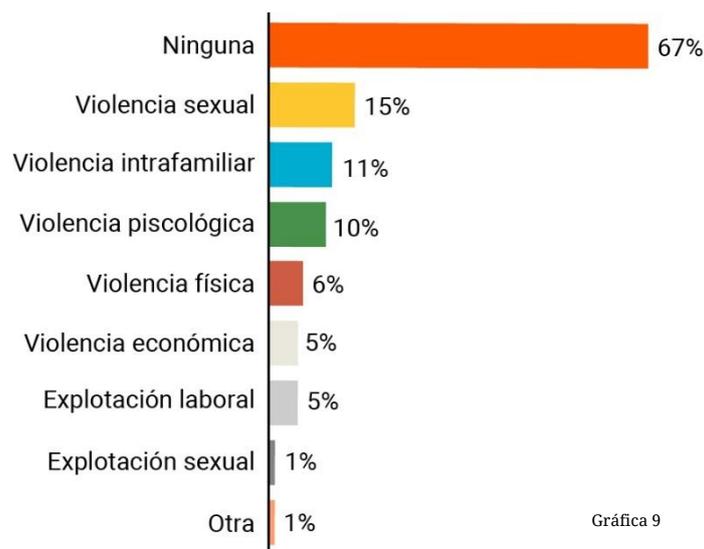
Uno de los principales riesgos identificados, tanto en Colombia como en Panamá de acuerdo con las observaciones del equipo de NRC en campo, son los asociados a violencia sexual y violencia basada en género en contra de mujeres, adolescentes y niñas, tales como acoso al ser observadas si su consentimiento en los lugares en que se bañan; intentos de abuso en las noches en las que abren sus carpas y que son víctimas de tocamientos; propuestas sexuales y de sexo transaccional por parte de actores que ejercen control del territorio, pero también por parte de hombres que realizan el tránsito junto a ellas.

Estos riesgos también se asocian al tránsito prolongado y a las condiciones de habitabilidad en calle y/o en playa, a las necesidades primarias e incluso a lugares de mayor riesgo, como algunos baños, o puntos de acceso a agua segura al estar reducida al mínimo la intimidad, presentándose hacinamiento, junto a infraestructuras deterioradas (ETRM Panamá) y a falta de luz en la noche en los lugares de pernocta. Estos riesgos o hechos victimizantes pueden dejar de ser atendidos por la falta de denuncia, ya sea por miedo, desconocimiento o insuficiencia de canales institucionales efectivos para hacerlo. Aunque generalmente la información en medios de comunicación evidencia que los casos de violencia sexual ocurren mayoritariamente en Panamá, al ser sufridos durante el tránsito por la selva, cada vez con mayor frecuencia se observan en las gestiones de caso de NRC en Colombia, donde se identifican relatos de

acoso, tocamientos, o abusos en las zonas en las que deben permanecer a la espera de continuar su camino.

A estas violencias, se suman los casos de violencia intrafamiliar, donde de acuerdo con las encuestas realizadas en el periodo analizado el 8% de personas menciona ser víctima de ello. Este tipo de violencia se agudiza en entornos hostiles y con altos niveles de estrés psicosocial, en los que se puede involucrar violencia sexual y psicológica, por ejemplo, en casos en los que las mujeres son obligadas a tener relaciones sexuales con su pareja, u otras personas, en lugares de la playa únicamente destinado a ello.

Situaciones de violencia en el tránsito



Gráfica 9

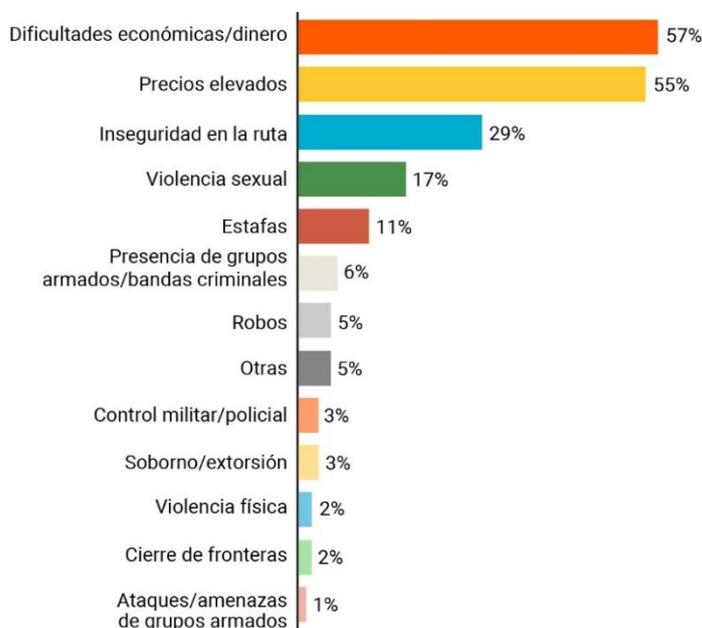
Tanto en Colombia como en Panamá se identifican distintas barreras y dificultades durante el tránsito, que se diferencian en un antes y después de hacer el recorrido por el Darién. En Colombia la principal dificultad son las económicas con un 57% y los precios elevados⁶ de Necoclí y Turbo, con respecto a la zona del Urabá, con un 55%, seguido de inseguridad en la ruta con un 28% y violencia física 17% (tanto en el camino como aquellos que están en tránsito prolongado). Por otro lado, en Panamá, lo que más se reporta es inseguridad en el Darién con un 69%, seguido de precios elevados y dificultades económicas por falta de recursos con un 39% cada uno y robos con un 23%. Las situaciones violentas que más se reportan (en ambos países) son las ligadas a violencia sexual y violencia intrafamiliar, como desarrollaremos más adelante.

⁶ Estos precios elevados se refieren a los gastos realizados durante toda la ruta migratoria desde el país de origen. Sumado a esto, es recurrente que aun estando en territorios como el colombiano, se les cobre en esta moneda extranjera (dólares) en algún punto de esta ruta.

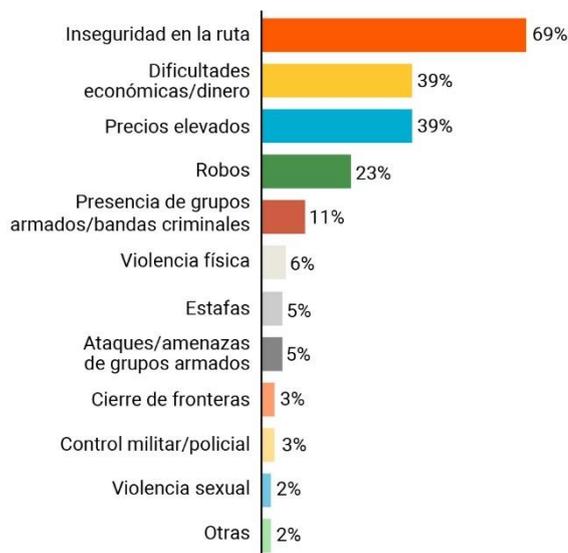
Principales dificultades y barreras durante el tránsito

Gráfica 10

Colombia



Panamá



NECESIDADES IDENTIFICADAS Y RECOMENDACIONES

Las principales necesidades en los recorridos son alimentación con un 74%, alojamiento con un 55%, acceso a baños y duchas 39%, acceso a agua segura 37%, dinero en efectivo 32% y elementos de higiene 30%, indicando que este tránsito se sigue realizando en condiciones bastante precarias y que esto representa riesgos al intentar acceder a medios para continuar el tránsito pese a advertencias o no contar con condiciones necesarias.

Pese a la dispersión de las personas se mantiene un flujo masivo de personas en el Urabá Antioqueño y en Panamá, por lo que sigue siendo necesario el acceso a servicios básicos y atención en salud (incluida salud mental) en los puestos de salida y en las ETRM, o medidas que permitan contrarrestar la migración en estas condiciones que ponen en riesgo a miles de personas que realizan este recorrido.

Necesidades durante el tránsito

Principales necesidades que se presentan durante el tránsito



Algunas recomendaciones que permitirían responder de manera más adecuada a las necesidades humanitarias y los riesgos identificados en el monitoreo de abril a junio son las siguientes:

- En la cotidianidad se pueden identificar necesidades básicas que persisten desde los monitoreos anteriores, como el acceso a baños/duchas, elementos para el acceso a agua segura, elementos de higiene y protección, acceso a alojamiento y medios para conseguir recursos económicos., por lo que es necesario persistir en acciones que cubran esta necesidad, haciéndolo de manera segura y teniendo en cuenta los riesgos de VBG expuestos.
- Se requieren recursos y/o capacidades para brindar alojamiento digno, como acompañamiento a la gestión de casos y a las asistencias individuales de protección, principalmente en situaciones de salud críticas para la recuperación y atención de población en tránsito inmediato y prolongado.
- Fomentar estrategias que fortalezcan herramientas de afrontamiento, en cuanto a los ciclos de violencia en el interior de los núcleos familiares.

- Trato adecuado las necesidades de protección de migrantes y personas en tránsito, tanto desde organizaciones de cooperación internacional como de la institucionalidad, que tenga en cuenta el enfoque de género en la implementación de respuestas de protección.
- Diseñar e implementar estrategias de acuerdo con el contexto, la rapidez del flujo o el acceso a la población migrante, que permitan brindar mensajes de protección y legales efectivos para la prevención y mitigación de riesgos en ruta.
- Fortalecimiento de capacidades institucionales que permitan brindar una respuesta acorde al fenómeno migratorio a través de la construcción de rutas de atención (salud, educación, etc.) dirigido a población con necesidad de protección internacional y migrantes en tránsito.
- Genera estrategias que promuevan atención psicosocial para población que se encuentra en tránsito prolongado.